

SYCR-2024-01001

# 邵阳市人民政府办公室文件

邵市政办发〔2024〕3号

## 邵阳市人民政府办公室 关于印发《邵阳市打造“4×500”特色轻工产业 五年行动方案（2024—2028年）》的通知

各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会，市直和部省属驻邵有关单位：

经市人民政府同意，现将《邵阳市打造“4×500”特色轻工产业五年行动方案（2024—2028年）》印发给你们，请结合实际认真组织实施。

邵阳市人民政府办公室

2024年3月12日

办公室

# 邵阳市打造“4×500”特色轻工产业五年行动方案（2024—2028年）

特色轻工产业是我市传统支柱产业，具有较强的行业竞争优势，在实施制造强市战略、打造先进制造业高地中具有十分重要的地位。为加快特色轻工智能制造产业高质量发展，特制定本方案。

## 一、工作目标

大力实施特色轻工智能制造“4×500”发展计划，全力壮大箱包、制鞋、小五金、打火机和发制品四大细分行业。到2028年，全市特色轻工智能制造产业产值突破2000亿元（箱包、制鞋、小五金各500亿元，打火机和发制品合计500亿元），新增规模工业企业300家，实施亿元以上重点项目260个以上。产业规模和竞争实力全面提升，建成中南地区最大的特色轻工智能制造产业基地。

## 二、主要内容和发展路径

**1.箱包产业。**着力推动箱包产业从传统的劳动密集型产业向现代化先进制造业转型，打造全国著名皮具箱包生产出口基地，实现年产值年均增速11%，2028年产值达500亿元。

龙头企业培育：引导支持醇龙箱包、益豪皮具、阳光箱包等骨干企业在智能箱包、高端时装包等领域探索新增长点；到2028年，培育20亿元企业2家，10亿级企业达10家，亿元级企业

达 100 家，新增年产值 40 亿元以上。

**重点企业扩能：**重点推进邵东国旺拉链二期项目、醇龙科技智能箱包生产基地等项目建设；到 2028 年，建设扩产扩能项目 30 个以上，培育小升规企业 90 家以上，新增年产值 90 亿元以上。

**链条生态优化：**加快实施邵东市箱包原材料产业园、隆回国际箱包工业园 2 个重点项目；围绕皮革原材料、五金饰件等产业链条薄弱环节，着力引进浙江开元皮革、温州顺亨皮业等行业巨头企业、创新型企业，提升原材料供应能力，增强产业链韧性；到 2028 年，累计引进 10 亿元级项目 5 个、亿元级项目 30 个以上。

**质量品牌升级：**推进智能箱包企业技术研究院建设完成，推动醇龙箱包、阳光箱包建设成省级企业技术中心，增强技术改造、知识产权、成果转化等一站式服务能力，树立地域品牌形象；到 2028 年，新增省级专精特新企业 40 家，打造自主品牌 8 个，新建省级企业技术中心 4 个。

**2.制鞋业。**推动制鞋业向时尚化、国际化、高端化发展，建设全球鞋业研发中心、外贸出口中心、物流数据中心，打造高端休闲运动鞋制造基地，实现年产值年均增速 16%，2028 年产值达 500 亿元。

**龙头企业培育：**将连泰鞋业打造成行业“领头羊”，扩大隆回县、洞口县、邵阳县 3 个连泰鞋业卫星工厂规模，形成产业虹

吸效应；到 2028 年，培育 100 亿级企业 1 家，10 亿级企业达 8 家，亿元级骨干企业达 50 家，新增年产值 200 亿元以上。

**重点企业扩能：**重点推进湖南创好鞋业年产 50 万双皮质鞋生产项目、驰诚鞋业生产线、邵东步登鞋业皮鞋生产线项目建设，引导企业加大投入，扩大企业产能，提升产品质量；到 2028 年，建设扩产扩能项目 40 个以上，培育小升规企业 45 家以上，新增年产值 110 亿元以上。

**链条生态优化：**大力推动高端皮革绿色智慧产业园重点项目加快实施；聚焦鞋具设计、皮革加工等关键环节，加快推进邵东新红欣鞋业生产基地项目、旺燊鞋业皮鞋配套生产线等配套项目落地建设，引入一批以内销为主的配套企业；到 2028 年，累计引进 10 亿级项目 5 个以上、亿元级项目 30 个以上。

**质量品牌升级：**加快引进九兴控股集团研发总部或共建九兴控股邵阳鞋业研发中心，将我市打造成为中南地区鞋业研发设计中心，推动产业能级跃升；到 2028 年，新增省级专精特新企业 25 家，省级企业技术中心 4 个。

**3.小五金。**依托邵东仙槎桥小五金特色小镇推动产业集聚，扩大“邵东五金机电博览会”影响力，搭建全球五金产品展示、商贸交流、技术合作、项目投资的重要平台，打造邵东五金产业国家级出口示范基地。鼓励传统家居产品制造企业转型升级，推动全屋定制产业向智能化、高端化方向发展。依托拓浦精工 4.0 工业小镇，打造全球厨电产品生产基地及国内知名居家用品生产

基地。实现年产值年均增速 8%左右，2028 年产值达 500 亿元。

**龙头企业培育：**支持邵东龙霸五金、邵东利鹰工具等企业在小五金工具套件、模具制造等方面继续保持领先优势，引导宁庆航空航天、富兰地工具、邵东永丰五金等企业在航空航天零部件、硬质合金刀具、园艺工具等领域探索新增长点；以拓浦精工、君志达、一肯照明等企业为龙头，推进智能电饭煲、扫地机器人、吸尘器等生产线达产稳产，带动厨电产品、定制家居发展成主导产业。到 2028 年，新增 20 亿级企业 3 家，10 亿级企业达 15 家，亿元级企业达 150 家，新增年产值 40 亿元以上。

**重点企业扩能：**推进龙霸五金新建小五金公共技术服务数字化共享工厂项目建成投产；完善智能快速加工中心、锻造中心、集中电镀中心、热处理中心等生产服务载体；进一步激发传统家居家装企业活力，引导企业加快数智化转型升级，推进上林家用电器生产线提质改造项目、铝材门窗仓储物流项目、扬诚瑞林二期、红崑山二期标准化厂房建设工程等 12 个技改项目建成达产。到 2028 年，实施企业扩产扩能项目 40 个以上，培育小升规企业 110 家以上，新增年产值 70 亿元以上。

**链条生态优化：**大力推动邵东市五金科技创新产业园、智能化高端活动扳手生产线、酷客智能 IOT 物联网家居产业园 3 个重点项目建设；加快推进浚泰五金鸿登金属制品产业园等 5 个签约配套项目落地落实；聚焦小五金原材料加工、模具制造、精加工、家居家电零部件、定制加工配套等薄弱环节，完善智能快速

加工中心、锻造中心、集中电镀中心、热处理中心等生产服务载体，大力发展智能穿戴设备、智能摄像头、智能路由器、智能网关等智能产品；引进湖南明珠集团、广东坚朗五金制品、钢结构装配式绿色建筑智能制造产业基地、红木家具制造等一批科技含量高、发展潜力大的配套企业和项目，提升产业竞争力，到 2028 年，累计引进亿元级配套项目 30 个以上。

**质量品牌升级：**以邵东智能制造研究院、湖南先进技术研究院等平台为依托，加快小五金行业智能设计、智能制造步伐，引导企业围绕电子零部件加工、家电整装产品创新、家居定制产品配套等领域加大研发投入，加大优质企业培育力度。到 2028 年，推动厨电产品市场占有率提升 10% 以上，新建省级企业技术中心 4 个，培育拳头品牌 2 个，推进邵东智能制造研究院建设成国家级科创平台，新增省级专精特新企业 45 家。

**4.打火机和发制品。**全力推进高中低档打火机全覆盖，建立世界打火机“五心”（即信息中心、生产中心、研发中心、产业标准与检测中心、交易与原材料储备中心），打造“全球打火机之都”。扩大发制品先进制造业集群竞争优势，引导发制品企业调整产品结构，拓展国际国内两个市场，加快向产业链、价值链中高端迈进，打造全国最大的发制品研发生产基地、发制品集散地。实现年产值年均增速 20%，2028 年产值达 500 亿元（其中打火机 300 亿，发制品 200 亿）。

**龙头企业培育：**以东亿电气、环兴打火机、阳光发品、美丽

来等骨干企业为引领，大力开展智能化升级改造，进一步增强产业集聚度；到 2028 年，新增 50 亿级企业 2 家，培育 10 亿级企业 15 家（其中打火机 5 家，发制品 10 家），亿元级企业达 50 家（其中打火机 20 家，发制品 30 家），新增年产值 130 亿元以上。

**重点企业扩能：**推进生产端和消费端精准对接，拉长产业链条，提升骨干企业设计、生产市场竞争优势明显产品的能力，搭建和夯实跨境电商平台，加快占领行业制高点。加快邵东打火机配套产业园、打火机总部生产基地、环兴打火机高端打火机及自动化设备研发、邵阳玖艺科技、湖南腾菲科技、邵阳县晶源科技等重点项目建设；建设尼日利亚、泰国、越南等国家海外组装基地，打造和完善总部+海外组装基地模式，进一步拓宽海外市场；到 2028 年，建设扩产扩能项目 40 个以上（其中打火机 20 家，发制品 20 家），培育小升规企业 55 家以上（其中打火机 15 家，发制品 40 家），新增年产值 85 亿元以上。

**链条生态优化：**大力推动东亿电气数字智能注塑机生产线、沃斯电子年产 1.8 亿只打火机生产线、邵阳县发制品产业园、电商产业园 4 个重点项目建设；围绕智能打火机、触摸式点火器、点火枪、化纤原料生产、化纤假发、定制假发等加大招商引资力度，补齐产业短板，建立安全稳固的产业链供应链体系，加快实现打火机产业链 100%本地化配套。到 2028 年，争取引进许昌昌龙化纤、河南瑞贝卡发制品、新海科技、广东盛达工业等企业来

邵投资，累计引进亿元级项目 30 个以上。

**质量品牌升级：**不断提高设计研发水平，推进现代艺术与传统工艺相融合，丰富产品样式，提升产品质量，实施品牌战略，培育一批优质企业。以邵东弘邦电子有限公司、湖南酷伯新晶电子科技有限公司等依托，加快建设打火机、发制品研发设计中心公共技术服务平台；到 2028 年，新增省级专精特新企业 30 家，建成省级企业技术中心 4 个，培育国际著名品牌 4 个。

### 三、推进措施

**（一）运行一套工作制度。**成立“4×500”特色轻工产业工作专班。市政府主要领导任组长，市委常委、常务副市长、沈志定、胡小刚、易洪海四位副市长分别联系制鞋、小五金、箱包、打火机和发制品四个细分产业，工信、发改、商务等部门及邵阳经开区为专班成员，负责推进各项具体工作。专班负责制定行动计划，坚持体量规模和发展质量同步提升，科学制定发展考核指标。坚持短期目标和长远目标结合，按照用 5 年时间实现“

4×500”发展目标的要求，科学将任务分解到每一年度。专班对工作进展情况坚持月调度、季分析、半年一总结、每年一考核，纳入市政府“三重点”工作讲评和绩效考核内容。对工作中的先进事迹和工作亮点进行通报表彰，在全市范围进行推广推介。

**（二）储备一批重点项目。**深入摸排了解企业增资扩产、技术改造意向以及上下游企业来邵投资意愿，建立《存量企业再投资项目意向表》，每年储备特色轻工项目数不少于 20 个，投资

不少于 20 亿元；建立《产业链上下游拟引进项目表》，面向粤港澳大湾区、长三角地区等重点区域精准开展招商活动，加大服务对接力度，尽快推动项目落地。（责任单位：市发改委、市商务局、市工信局，邵阳经济技术开发区管委会、各县市区人民政府）

（三）出台一批支持政策。一是积极争取上级政策。支持每个产业谋划一个 10 亿级项目进入国家重点民间投资项目，到 2028 年，累计谋划 10 个以上国家重点民间投资项目。二是加大对“4×500”特色轻工产业的支持力度，积极向上争取产业发展支持资金，每年争取项目 20 个以上、争取支持资金 1000 万元以上。三是建立特色轻工产业引导基金，市、县两级共同成立特色轻工产业引导基金，前期投入 5000 万元启动资金，分三期筹备到位。市本级从工信、商务、科技、发改等部门现有专项资金统筹解决。（责任单位：市发改委、市工信局、市商务局、市科技局、市财政局，邵阳经济技术开发区管委会、各县市区人民政府）

（四）打造一批服务平台。一是立足湖南中非经贸深度合作先行区发展机遇，利用“数字贸易公共平台”深化与 Amanbo 公司合作。加快邵阳中非经贸产业园建设，打造一批特色专业园区，扩大对非贸易。二是以邵东智能制造研究院为依托，打造高能级公共科创服务平台，加快特色轻工产业数智化转型升级，5 年内在特色轻工领域创建省级企业技术中心 10 家，组建岳麓山工业创新中心邵阳区域分中心。每年建成智能制造企业 5 家、智能制

造车间 20 家，到 2028，累计新增智能制造企业 30 家以上、智能制造车间 100 个以上。三是引导企业、行业深度参与技能人才培养，由链主企业牵头，分行业建设一批技能培训中心。四是成立湖南省邵阳台商协会，为来邵台商提供全方位服务，打造台商创业集聚区。到 2028 年，合资企业产业规模达 300 亿元。五是认定一批特色轻工就业帮扶车间，有效缓解企业用工困难，推动乡村振兴发展。六是建设一批产业集群促进机构，提升打造省级、国家级产业集群服务水平，每年指导 3 条以上产业链成立促进中心，到 2028 年，全市产业集群促进机构促进中心达 10 家。（责任单位：市发改委、市工信局、市人社局、市乡村振兴局、市商务局，邵阳经济技术开发区管委会、各县市区人民政府）

（五）完善一批服务机制。坚持要素保障与精准服务同步跟进，统筹各部门力量，多措并举全面优化营商环境。一是定期开展银企对接座谈会，推动金融机构加大特色轻工产业信贷投放，综合运用知识价值信用贷款、知识产权质押融资及供应链金融等产品，降低企业融资成本。二是推动产教融合，职业院校与产业链龙头企业开展校企合作，设立开放型产业学院。到 2028 年，每所职业学院与 3-5 个企业开展订单式人才培养。三是鼓励引导产业链龙头企业建设职工培训中心，对符合培训条件的开展企业职工岗位技能培训；加强职称评审政策宣传力度，吸引更多民营企业推荐申报各类职称评审，到 2028 年，组织产业人才职称评审专场 5 次；为特色轻工产业所属各类有用工需求的企业，持续

提供线上+线下招聘信息发布、职业介绍、招聘会等服务。同时结合产业发展企业用工需求，每年组织开展一场特色轻工专场招聘活动。（责任单位：市政府金融办、市教育局、市人社局，邵阳经济技术开发区管委会、各县市区人民政府）

- 附件：1.邵阳市打造“4×500”特色轻工产业目标任务分解表  
2.邵阳市打造“4×500”特色轻工产业若干支持政策

## 附件 1

## “4 × 500” 特色轻工产业目标任务分解表

序号	名称	规模工业总产值 (亿元)			预期年 均增速	累计新增规模工 业企业数量(家)			新增过亿元企业数量(累计)						实施过亿元项目(当年)								
									合计(累计)			其中:过10亿元 企业(累计)			合计			其中:现有企业 扩产扩能			其中:引进项目		
		2024	2025	2028		2024	2025	2028	2024	2025	2028	2024	2025	2028	2024	2025	2028	2024	2025	2028	2024	2025	2028
1	箱包	320	360	500	11%	18	36	90	20	40	100	2	4	10	10	16	20	5	8	10	5	8	10
2	制鞋	300	350	500	16%	9	18	45	10	20	50	1	3	8	10	16	25	5	8	10	5	8	10
3	小五金	320	350	500	8%	22	45	110	30	60	150	3	6	15	10	16	20	5	8	10	5	8	10
4	打火机和 发制品	280	340	500	20%	11	21	55	10	20	50	3	6	15	10	16	20	5	8	10	5	8	10
合计		1220	1400	2000	13%	60	120	300	70	140	350	9	19	48	40	64	85	20	32	40	20	32	40

## 附件 2

# 邵阳市打造“4×500”特色轻工产业 若干支持政策

**一、支持产业链引进龙头企业。**支持国内特色轻工龙头企业、配套企业和服务企业来邵投资，对固定资产投资不低于 10 亿元（不含土地成本）、且开工一年内固定资产投资完成 50% 或不低于 8 亿元的项目，支持项目申报省级贷款贴息补贴，最高不超过 1000 万元。鼓励企业加大投资，全市每年支持一批特色轻工强链补链延链重点优质项目，单个项目支持额度不低于 50 万元，不高于 100 万元。打火机产业，支持邵东建设打火机配套产业园和打火机总部生产基地，引进高端打火机生产企业，实现高中低档打火机全覆盖。制鞋产业积极推进九兴控股集团研发总部、鞋材事业部入驻邵阳，建设全球鞋业研发中心、外贸出口中心、物流数据中心。（责任单位：市发改委、市商务局、市工信局、市财政局，邵阳经济技术开发区管委会、各县市区人民政府。按受益财政分别负责资金来源，下同，不再列出。）

**二、支持企业扩能升级。**鼓励特色轻工产业开展兼并重组，做强做大龙头企业，在各细分产业培育一批国内一流企业集团。全市对当年度实施技术改造项目、新购设备总金额 500 万元以上的规模工业企业，按购置费用的 7% 进行补助，单个企业最高不

超过 50 万元。（责任单位：市工信局、市财政局，邵阳经济技术开发区管委会、各县市区人民政府）

**三、支持开展智能化改造。**发挥邵东智能制造研究院、邵阳数字经济研究院、中国移动湖南公司（邵阳）轻工业数智化研究院等科创平台作用，帮助企业开展智能化升级改造，对省级制造业数字化转型“三化”重点项目，每家给予不超过 3 万元奖励。对获得省级智能制造标杆企业的，每家给予不超过 10 万元奖励；对获得省级智能制造标杆车间的企业，每家给予不超过 5 万元奖励。推动轻工行业开展数字化改造，建设一批智能制造示范工厂和优秀场景，培育一批 5G 工厂，对获评国家数字化成熟贯标企业给予不超过 20 万元奖励（省、市资金不重复奖励），获评数字湖南十大应用场景建设典型案例项目给予不超过 20 万元奖励（省、市资金不重复奖励），获评国家两化融合贯标标杆企业给予不超过 10 万元奖励（省、市资金不重复奖励），通过省级网络安全分类分级和数据安全评定企业给予不超过 3 万元奖励（省、市资金不重复奖励）。（责任单位：市工信局、市科技局、市发改委，邵阳经济技术开发区管委会、各县市区人民政府）

**四、支持开展研发创新。**鼓励工业园区、行业协会、龙头企业成立研发成果共享平台，吸收、共享、转化新材料、新设备等研发成果，对成功开展转化的予以支持。首次获国家级研发创新平台的企业，每家给予不超过 100 万元奖励。（责任单位：市工信局、市发改委、市科技局，邵阳经济技术开发区管委会、各县

市区人民政府)

**五、支持打造品牌。**建立特色轻工品牌培育名录库，培育一批产业特色鲜明、具有较强影响力的轻工区域品牌，培育一批具有国内、省内知名度的品牌企业。支持企业开展“三品”专项工作，对通过省级认定的消费品工业“三品”标杆企业、原材料工业“三品”标杆企业，每家给予不超过5万元奖励。争取用5年时间创建轻工区域品牌2个以上，培育马德里商标、驰名商标企业5家以上，湖南省知名品牌企业100家以上。（责任单位：市市场监管局、市工信局，邵阳经济技术开发区管委会、各县市区人民政府）

**六、加快公共服务平台建设。**提升检验检测能力，引进建设国内权威检验检测机构，对特色轻工企业重点产品予以免费检测。加强标准引领，支持企业参与轻工产品强制性国家标准制修订，鼓励打火机、小五金、智能家电、发制品等领域协会组织制定行业标准。对获得国家检验检测机构资质认定（CMA）或国家检测和校准实验室认可的平台及国家级中试平台，每家给予不超过100万元奖励。支持各类市场主体建设对外提供服务的工业设计平台，培育创建一批国家级、省级工业设计中心、设计园区，加速工业设计向研发、制造、销售等环节拓展。对获评国家级工业设计研究院的，每家给予不超过50万元奖励，对获评湖南省工业设计中心、工业设计研究院、企业技术中心、工程技术研究中心、制造业创新中心、技术创新中心和新型研发机构的，每家

给予不超过 10 万元奖励。对在“潇湘杯”工业设计大赛中获奖的企业，每家给予不超过 5 万元奖励。（责任单位：市工信局、市市场监管局、市科技局、市发改委，邵阳经济技术开发区管委会、各县市区人民政府）

**七、加大外贸进出口支持。**对企业通过参加境内外重点展会开拓国际市场的展位费和人员费分别给予不超过 30 万元和 3 万元的支持；对企业开展《湖南省鼓励类进口商品目录（2022-2023）》内商品进口业务项下所产生的融资利息给予不超过 200 万元的支持；对企业开展数字化转型线上线下推广营销产生的服务费和推广费给予不超过 10 万元支持；对企业通过 AEO 高级认证产生的服务费给予不超过 15 万元支持；对外贸供应链平台为服务产业发展需求而产生的贸易项下融资贷款利息、人才引进等费用，根据平台规模和贡献度给予一定资金的产业扶持奖励；对经市级认定的服务功能健全、服务成效明显的园区外贸综合服务中心给予不超过 25 万元支持，对园区自行成立的外贸综合服务中心运维费用给予一定支持；对企业开展出口订单融资给予不超过 10 万元的贷款利息支持；对外贸企业建设国际营销服务体系给予不超过 30 万元支持；对企业开展国际市场认证给予不超过 30 万元支持；对企业内销转外贸，并达到一定国际市场增长规模的企业，依法依规给予相应比例的支持。（责任单位：市商务局、市财政局、市税务局，邵阳经济技术开发区管委会、各县市区人民政府）

**八、支持人才引进。**对企业引进的两院院士、“长江学者奖励计划”入选者等国内外顶尖人才和国家级领军人才，一次性给予每人不超过 100 万元经费补助；引进具有正高专业技术职称或全日制博士研究生学历学位的技术人才（签订三年以上劳动合同），在邵阳首次购房的，一次性给予每人不超过 20 万元购房补贴；引进具有副高专业技术职称或全日制硕士研究生学历学位的技术人才（签订三年以上劳动合同），在邵阳首次购房的，一次性给予每人不超过 10 万元补贴。支持企业设立“首席技师”岗位，全市每年遴选一批市级“首席技师”和县市区级“首席技师”，管理期为 2 年，入选市级企业“首席技师”的管理期内按照每人每年 1 万元标准给予津贴。（责任单位：市委人才办、市人社局、市财政局、市科技局，邵阳经济技术开发区管委会、各县市区人民政府）

**九、加大金融支持力度。**建立特色轻工企业“白名单”，选取一批龙头企业、知名品牌企业、创新型企业加大政策支持。支持轻工企业在湖南股权交易所股改板挂牌，对实现融资(非股权转让和发行私募债)300 万元以上的企业，按其实际支付中介费用的 50%给予奖补，每家企业累计奖补不超过 50 万元。支持国有担保公司对专精特新“小巨人”企业、高新技术企业担保金额 1000 万元（含）以下担保费率下调至 0.5%；线上批量化担保金额 500 万元（含）以下担保费率下调至 0.6%（由市、县两级按比例分担）。每年对不超过 20 家市本级高新技术企业（含特色

轻工企业)在本市范围内的银行获得的流动资产贷款给予最高不超过 20 万元贴息。利用好省、市财政配套的风险补偿资金为符合条件的轻工企业提供贷款支持。争取省级财政对邵阳特色轻工产业给予专项资金支持。(责任单位:市工信局、市政府金融办、市财政局、市中小担保公司,邵阳经济技术开发区管委会、各县市区人民政府)



---

抄送：市委各部门，邵阳军分区。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，市中级人民法院，市人民检察院。

各民主党派市委。