**邵阳市“十四五”质量发展规划**

（征求意见稿）

**2021年8月**

**目 录**

[一、“十三五”质量发展成效 1](#_Toc69977731)

[（一）质量强市战略全面推进 1](#_Toc69977732)

[（二）质量总体水平明显提升 2](#_Toc69977733)

[（三）质量创新成效显著提升 4](#_Toc69977734)

[（四）质量发展保障持续有力 5](#_Toc69977735)

[二、“十四五”质量发展面临的主要形势 6](#_Toc69977736)

[（一）发展机遇 7](#_Toc69977737)

[（二）面临挑战 8](#_Toc69977738)

[三、“十四五”质量发展规划的总体思路 9](#_Toc69977739)

[（一）指导思想 9](#_Toc69977740)

[（二）基本原则 10](#_Toc69977741)

[1、坚持以人为本，安全发展 10](#_Toc69977742)

[2、坚持以质取胜，创新发展 10](#_Toc69977743)

[3、坚持突出重点，绿色发展 10](#_Toc69977744)

[4、坚持社会共治，协同发展 11](#_Toc69977745)

[四、“十四五”质量发展目标和主要指标 11](#_Toc69977746)

[（一）“十四五”质量发展目标 11](#_Toc69977747)

[（二）“十四五”质量发展主要指标 11](#_Toc69977748)

[五、“十四五”质量发展的主要任务 13](#_Toc69977749)

[（一）加强宏观质量管理 13](#_Toc69977750)

[1、落实企业主体责任 13](#_Toc69977751)

[2、提升质量创新能力 14](#_Toc69977752)

[3、加强宏观质量研究 16](#_Toc69977753)

[（二）开展质量提升行动 16](#_Toc69977754)

[1、全面提升产品质量水平 16](#_Toc69977755)

[2、全面提升工程质量水平 18](#_Toc69977756)

[3、全面提升服务质量水平 19](#_Toc69977757)

[4、全面提升环境质量水平 20](#_Toc69977758)

[（二）强化质量发展根基 21](#_Toc69977759)

[1、推进标准深度融合 21](#_Toc69977760)

[2、实施品牌发展战略 22](#_Toc69977761)

[3、强化技术支撑力度 23](#_Toc69977762)

[4、推动知识产权保护 24](#_Toc69977763)

[5、加大人才队伍建设 24](#_Toc69977764)

[（三）完善质量保障体系 25](#_Toc69977765)

[1、筑牢质量安全底线 25](#_Toc69977766)

[2、创新质量监管手段 25](#_Toc69977767)

[3、强化风险应对机制 26](#_Toc69977768)

[4、加大打假治劣力度 26](#_Toc69977769)

[（四）实施质量发展工程 27](#_Toc69977770)

[1、产品追溯工程 27](#_Toc69977771)

[2、对标提质工程 27](#_Toc69977772)

[3、质量信用工程 28](#_Toc69977773)

[4、智慧信息工程 28](#_Toc69977774)

[（五）提升质量共治局面 29](#_Toc69977775)

[1、加强质量文化建设 29](#_Toc69977776)

[2、营造良好市场环境 29](#_Toc69977777)

[3、推动质量社会共治 29](#_Toc69977778)

[六、“十四五”质量发展保障措施 30](#_Toc69977779)

[（一）加强组织领导 30](#_Toc69977780)

[（二）完善工作机制 30](#_Toc69977781)

[（三）加大财政投入 30](#_Toc69977782)

[（四）强化工作落实 31](#_Toc69977783)

[参考资料 32](#_Toc69977784)

“十四五”时期，是处于中国特色社会主义新时代全面建设社会主义现代化强国的开局起步期，是世界百年未有之大变局的持续深化期。对于邵阳市来说，也是加快质量发展，建设质量强市，推进“两中心一枢纽”和“产业兴邵”战略规划，助推经济高质量发展的关键期。根据《中共中央 国务院关于开展质量提升行动的指导意见》，湖南省委、省政府《关于开展质量提升行动的实施意见》和邵阳市委市政府关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的要求，《邵阳市“十四五”质量发展规划》（以下简称《规划》）旨在总结过去五年质量发展取得的重大成绩，厘清质量发展现状，结合我市实际，明确“十四五”时期质量发展基本思路、发展目标，重大任务和主要举措，是今后5年执导邵阳市质量发展的重要行动指南。

# 一、“十三五”质量发展成效

“十三五”时期，在市委市政府的坚强领导下，全市坚持向质量要效益、以质量促转型、抓质量保民生，大力实施质量强市战略，质量工作服务经济社会发展的基础性、保障性作用得到充分发挥。质量发展水平日益提升，质量发展的社会环境持续改善，全民质量意识不断提高，质量工作取得新的长足发展，圆满完成了各项目标任务。2019年，我市质量工作获省政府真抓实干督查激励奖励。

## （一）质量强市战略全面推进

市委市政府将质量发展作为全局性、战略性的中心任务，放到了前所未有的高度，全面推进质量强市战略。

**1.强化组织保障。**成立质量强市领导小组，建立健全联席会议制度，小组成员单位由原来的23个增加至现在的33个。将质量发展工作纳入邵阳市“十三五”规划，并写入政府工作报告，作为政府重点工作加以推进。政府常务会议定期研究质量工作，高层次推动质量强市工作开展。

**2.强化政策保障。**先后出台了《邵阳市市长质量奖管理办法》《关于加快推进产业发展的实施意见》《邵阳市促进消费升级行动方案》《邵阳市质量和标准化工作和创新创优奖励办法》《关于优化政务环境推动经济高质量发展十条措施》等系列政策文件，为高位推动全市质量发展提供了有力的政策支持和制度保障。

**3.强化经费保障。**坚持以质量品牌打造、质量安全监管、质量技术基础、质量宣传教育为重点，逐年增加质量发展工作经费。质量工作专项经费由2016年的2000余万元增加到2020年的1亿元以上，为质量工作的全面开展奠定了坚实的基础。

## （二）质量总体水平明显提升

全面开展质量提升行动，全市产品质量、工程质量、服务质量、环境质量逐年提高。

**1.产品质量稳定高位。**全市生产环节产品质量监督抽查合格率达到100%；药品监督抽查合格率达到92.02%，食品监督抽查合格率达到98.3%；启动“国家农产品质量安全追溯系统”建设，实行农产品“身份证”赋码溯源管理，“十三五”期间新增高标准农田152.7万亩，主要农产品质量安全抽检合格率达97%以上，产品质量总体水平跃居全省前列。

**2.工程质量逐步提升。**房屋建筑和市政工程质量不断提高，建筑工程一次竣工验收合格率100%。强化水利工程建设事前、事中、事后质量安全监管，工程一次性验收合格率100%。地方公路工程质量监管体系不断完善，工程竣工验收合格率100%。截至目前，我市共获得省建筑工程“芙蓉奖”43个，省优质工程119个。

3.**服务质量持续改善。**着眼于现代服务业发展质量提升，积极开展服务质量提升年活动。在“厕所革命三年行动”中共完成163座旅游厕所新改建；机场、火车站、高速公路服务区公益性旅游综合服务点逐步完善。截至到2020年，全市游客投诉结案率为100%。全市共组建家庭医生团队1647个，常住人口签约271.4万人，签约率36.8%，重点突出了建档立卡贫困人口的签约服务，全市建档立卡贫困人口签约服务覆盖人数935542人，已签约932870人，签约率99.7%；学前三年毛入园率、义务教育巩固率分别达到86.48%、98.83%。服务业质量满意度不断提高。

**4.环境质量持续改善。**实施农村人居环境整治三年行动，完成3250个村集中整治。推动168个美丽乡村示范村建设，25个村获评省级示范村。建成乡镇污水处理厂34个。垃圾分类回收“一村一站一员”机制在全国推介。持续开展大气污染“特护期”攻坚行动，打赢蓝天保卫战。城区年度空气优良天数从2016年的283天提升到2020年的xx天，全省排名第x。地下水考核断面水质保持稳定，5个国控、36个省控地表水监测断面水质全部达标，集中式饮用水水源地水质和市级交界断面水质达标率均为100%。生态环境质量取得显著成效。

## （三）质量创新成效显著提升

“十三五”期间，全市深入实施质量、品牌战略，全面提升质量水平，取得显著成效。

**1.标准引领助力质量提升。**通过创建标准化试点示范区，鼓励生产企业公开并声明执行严于国家标准、行业标准的企业标准等措施，提升产品质量水平和市场竞争力。目前，全市共有2个省级标准化示范（试点）项目,企业标准网上自我声明公开累计1471项，全市制定国家标准、行业标准、省地方标准共计402个。申报的4个农业标准化示范区项目全部通过验收。

**2.技术服务助力质量提升。**定期组织质量专家到生产企业开展质量难题会诊和技术帮扶；成立标准、计量、质量等技术服务小分队，为全市260余家企业免费提供标准查询、检验人员培训，免费开展计量检定、设备检测、质量检验等技术服务，助力企业质量把控和质量攻关。“十三五”期间，我市有效发明专利数由2015年的159件增加至2020年的601件，每万人有效发明专利拥有量连续四年位居全省第一。

**3.品牌效应助力质量提升。**出台质量品牌奖励办法，鼓励和引导企业积极创建品牌，争创政府质量奖、质量标杆等，不断提升本土品牌形象。全市新晋国家级龙头企业5家，十大百亿农业优势特色产业初具规模。邵阳茶油、洞口雪峰蜜桔进入2019中国农产品区域公用品牌目录。培育新宁金石镇、邵东仙槎桥镇青山村、隆回六都寨镇明德村等全国文明村镇，新宁县成功创建首批全省全域旅游示范区，促进邵阳市城乡高质量品牌化发展。开展了首届市长质量奖评选，全市3家企业获奖。55家企业获得省级专精特新“小巨人企业”称号，通达汽零、永锐电子、广信科技获国家级称号。目前，全市共有中国驰名商标17件，国家地理标志证明商标13件，省长质量奖1个，湖南省工业质量标杆1个，国家地理标志保护产品11个。

## （四）质量发展保障持续有力

**1.质量监督执法扎实有效。**加强部门联合执法和“两法”衔接，积极组织开展“清风”、“ 红盾利剑”等各类专项行动和执法活动。“十三五”期间，全市共查处侵权案件和各类质量违法案件460起，涉案货值金额630余万元。破获的由原国家食药监总局挂牌督办的隆回县“6.11”制售假药案，引起了全社会的高度关注。有效震慑了违法犯罪分子，保障了人民群众生命财产安全。

**2.质量创新平台不断强化。**全市全社会每年研发经费投入数十亿元，企业创新能力、技术研发攻关能力得到提升。中电彩虹特种玻璃建成投产国内首条G7.5盖板玻璃生产线，为国家解决关键核心技术“卡脖子”问题作出了邵阳贡献。拓浦精工成功打造国内先进水平的厨电类工业4.0柔性生产线，亚洲富士电梯建成全球最高的智能立体车库，邵纺机研发的特种化纤设备填补了国内空白，湘中制药成为全国最大的抗癫痫药物生产基地。目前，共建成省级工程研究中心、重点实验室14个、省级企业技术中心22个、院士工作站8个、博士后工作站1个，成功建立国家数控系统工程技术研究中心邵阳分中心、数字制造装备与技术国家重点实验室邵阳分室。

**3.质量技术基础不断加强。**全市共建成社会共用计量标准116项，企事业单位计量标准30项；组织开展眼镜制配场所计量监督抽查、加油站计量监督专项抽查、成品油市场秩序专项整治等专项行动。近年来，共检定计量器具6万余台套,有力维护了市场的规范统一。制定推动检验检测资源共享和整合的措施，在加强现有市级技术机构自身发展建设的基础上，完成了湖南省发制品及皮制品质量监督检验中心的建设。紧扣“两型”社会建设和生态文明发展，引导、帮助企业申报仓储“两型”体系认证。截至当前，全市取得资质认定的实验室累计77家，获得强制性产品认证证书397个, 质量管理体系认证证书335个,环境管理体系认证证书196个,职业健康安全管理体系认证证书164个。

“十三五”以来，全市质量发展成效较为显著，但相比而言，我市质量发展还存在一些亟需解决的问题。主要体现在：**一是**质量总体水平不高，产业结构不尽合理，新旧动能转换尚需时日，中小企业质量主体意识不强，质量管理水平普遍偏低，质量技术保障能力偏弱，质量驱动尚未完全成为发展的主引擎。**二是**质量发展制约因素突出，制造业总体处于产业链的中低端，尚未形成梯次发展的产业结构，自主技术创新能力有待提升。资源环境要素约束趋紧，环境承载压力进一步增大；部门间统一协调配合的质量管理机制运行还不够顺畅，质量责任没有完全落实到位，质量建设的内生动力还未充分激发。**三是**品牌引领作用还不够突出，全市自主产品品牌在省内外知名度不高，中小微企业形成具有核心竞争力的产业集群品牌化程度不高。

# 二、“十四五”质量发展面临的主要形势

“十四五”时期是我国新一轮科技与产业革命的加速拓展期，也是深化改革加快发展的关键阶段。全面把握“十四五”时期质量强市面临的机遇挑战，准确研判形势，是谋划质量发展的重要前提。

## （一）发展机遇

**1.确立落实新发展理念，对“十四五”质量创新发展提出了新要求。**党的十九大报告指出，要坚持质量第一、效益优先。这是“十四五”乃至更长时期我国质量事业发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。我市质量工作必须准确把握新发展理念的丰富内涵和实践要求，用新发展理念审视各项工作，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，进一步完善新思路、增添新举措、推动新发展，不断提高贯彻新发展理念的能力和水平。

**2.经济发展转型升级，为“十四五”质量发展提供了新契机。**我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，发展质量构成了中国特色社会主义进入新时代的重要支撑力量。我市质量发展必须把认识、适应、引领新常态作为贯穿全局和全过程的大逻辑，大力发展创新型经济，促进产业高质量发展、转型升级的转换，更加自觉地当好质量发展的推动者和质量安全的守护者，充分发挥职能作用，不断增强经济持续发展的推动力。

**3.供给侧结构性改革的推进，为“十四五”质量发展开拓了新空间。**在新时代，满足人民日益增长的美好生活需要、解决发展不平衡不充分问题、推动经济高质量发展，都要求深化供给侧结构性改革。我市质量发展必须围绕供给侧结构性改革，综合运用政府及各部门职能，加快质量供给创新，狠抓质量品牌提升，为加快发展新经济、培育壮大新动能、改造提升传统动能提供有力支撑。

**4.“三高四新”战略的提出，为“十四五”质量发展指明了新道路。**习近平总书记考察湖南时提出“三高四新”的战略要求，明确了新定位，赋予了新使命，对邵阳高质量发展带来了千载难逢的发展机遇。“一带一部”、中部崛起、长江经济带、获批自贸试验区等重大战略部署，为邵阳市推动跨越式发展提供了新的发展空间，是借力推进转型升级、加快培育发展新动能、打造发展新引擎、厚植发展新优势的重大战略机遇期。

## （二）面临挑战

受经济下行周期、市场发展环境影响，必须清醒地认识到，我市“十四五”时期高质量发展仍面临巨大的压力和挑战：

**1.国际形势**

未来5年，我国面临大国战略竞争的严峻考验。随着各国特别是大国之间力量对比的不断变化，世界经济发展的不确定性也在逐步加大，全球性保护主义叠加劳动力要素供给下降和生产技术水平停滞，导致各国潜在增长率不断下降；国际贸易增速前景堪忧，国际直接投资稳定性严重不足，中美贸易摩擦引发逆全球化化，全球化结构酝酿大的调整。外部环境的复杂多变，将会对经济社会高质量发展产生直接影响。

**2.国内形势**

未来5年，“卡脖子”技术制约受国际贸易环境影响加大。工业仍是支撑经济增长的主要动力。而“压缩式的工业化”导致产业发展面临“卡脖子”技术制约，工业化的根基不牢，关键基础材料、核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺、产业技术基础等对外依存度仍在50%以上，受中美贸易战及国际贸易保护主义影响，核心技术所面临的风险增大。当前，我市市场主体总量偏少，技术要素聚集度不高，技术创新平台短缺，这些问题都为我市突破技术瓶颈，跃上新的发展阶段带来一定程度的影响。

未来5年，生态环境压力依然较大。40年来，我国经过了快速的工业化、城镇化进程，积累的环境问题在“十二五”时期集中爆发，“十三五”时期成为我国生态环境保护的“攻坚期”，生态环境保护事业经历了改革发展的关键转折，“十四五”时期我国生态环境保护质量的边际成本仍将持续上升。当前，我市生态环境保护仍面临的形势依然严峻，环境基础设施建设滞后，环境承载力有限等问题，严重制约我市经济社会向低碳、节能、高效的绿色方向发展。

未来5年，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化进程将进一步加快，要贯彻新发展理念，实现高质量发展，需要坚实的质量基础；要加快经济转型升级，助推供给侧结构性改革，实现核心竞争力由大变强，需要可靠的质量支撑；同时，要满足人民群众日益增长的质量需求也需要更强的质量保障能力。当前，我市经济总量不够大，产业实力不够强，发展不平衡不充分的问题仍然突出，面临做大总量与调优结构的双重任务、传统动能乏力与新增长动力不足的双重困扰、城市建管与乡村振兴的双重压力，高质量发展任务繁重艰巨。

# 三、“十四五”质量发展规划的总体思路

## （一）指导思想

“十四五”时期，全市质量发展工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记考察湖南时讲话精神，深入贯彻新发展理念，坚持稳中求进总基调，坚持质量第一、效益优先原则，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，围绕“三高四新”战略，立足“二中心一枢纽”定位，大力推进质量强市建设，全面提升质量总体水平，构建质量新发展格局，为实现邵阳高质量发展提供坚实的保障。

## （二）基本原则

### 1.坚持以人为本，安全发展

突出结果导向，把改善民生作为质量发展的出发点和落脚点，以保障广大人民群众的身体健康和生命财产安全为底线，致力于质量惠民，不断提高质量水平和质量安全保障能力，不断满足人民群众需求，更好地保障和改善民生，促进社会和谐稳定。

### 2.坚持以质取胜，创新发展

以供给侧结构性改革为主线，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。坚持创新驱动核心战略，促进资源整合、协同创新，全面提高各行业质量管理水平，推动科技成果标准化、产业化，建设质量创新技术服务平台，加强质量技术基础建设，促进先进质量技术的推广和应用，支撑经济转型升级，形成邵阳质量竞争力。

### 3.坚持突出重点，绿色发展

促进质量技术在低碳发展、清洁发展、循环发展和安全发展中的引用，支持绿色制造和清洁生产，支持生态农业、生态工业和生态服务业的发展，构建低消耗、低污染的绿色产业体系，进一步提升邵阳可持续发展能力。

### 4.坚持社会共治，协同发展

坚持互惠共赢的开放战略，加强内外部学习、分享、交流、合作，构建多主体参与的质量信息服务平台，不断完善“党委领导、政府主导、部门联合、企业主责、社会参与”的大质量工作格局，使政府、企业、社会组织及公众广泛融入大质量的建设工作之中，切实提高质量治理体系和治理能力现代化进程，不断满足人民日益增长的美好生活需要，共享质量新成果，共筑质量新生态。

# 四、“十四五”质量发展目标和主要指标

## （一）“十四五”质量发展目标

综合考虑未来发展趋势和条件，今后5年我市质量发展的主要目标是：

质量强市战略全面推进,供给质量水平显著提升,质量技术基础更加稳固，质量治理体系更趋成熟,质量创新能力明显提升，产品、工程、服务和环境质量再上新水平，加快形成适应经济发展新常态的质量发展体制机制和发展方式，打造一批拥有国际国内知名品牌和核心竞争力的优势企业，培育一批品牌形象突出、质量水平一流、具有地方特色的现代化企业和产业集群，开创邵阳高质量发展新局面。

## （二）“十四五”质量发展主要指标

围绕“十四五”质量发展目标，主要从产品质量、工程质量、服务质量和环境质量四个方面设置20项核心指标，其中预期性指标 x项和约束性指标xx项，具体见下表。

 “十四五”时期四大质量发展主要指标

| **内容** | **总体目标** | **具体指标** | **2025年** | **属性** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 产品质量 | 到2025年，产品质量保障体系更加完善，质量创新能力和自主品牌市场竞争力明显提高。全市产品质量合格率明显提高。 | 1.主要食用农产品质量安全监测合格率（%） | ≧97  | 约束性 |
| 2.全市制造业产品质量合格率（%） | ≧95 | 约束性 |
| 3.消费品质量合格率（%） | 100 | 约束性 |
| 4.重点工业产品质量监督抽查合格率（%） | ≧95 | 约束性 |
| 5.进出口商品合格率（%） | ≧99 | 约束性 |
| 工程质量 | 到2025年，工程质量水平全面提升，重点工程质量达到先进水平，积极推进建筑节能示范工程，工程质量技术创新能力明显增强 | 6.大中型工程一次验收合格率（%） | 100 | 约束性 |
| 7.其他工程一次验收合格率（%） | ≧99 | 约束性 |
| 8. 农村公路列养率达（%） | 100 | 约束性 |
| 9. 城镇绿色建筑占新建建筑比重（%） | 60 | 约束性 |
| 10. 城镇装配式建筑占新建建筑比例（%） | 30 | 约束性 |
| 服务质量 | 到2025年，基本实现服务质量的标准化、规范化和品牌化，服务质量水平和公众满意度显著提升。 | 11.生产性服务业顾客满意度（%） | ≧90 | 约束性 |
| 12.生活性服务业顾客满意度（%） | ≧85 | 约束性 |
| 13.省级以上综合服务业标准化试点单位 | 1-2个 | 预期性 |
| 环境质量 | 到2025年，生态文明建设加快推进，生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升，节能减排工作成效明显，环境风险防范能力和安全保障能力进一步增强，生态环境质量明显提高 | 14.万元GDP碳排放强度降幅（%） | 10 | 约束性 |
| 15.县级以上生活垃圾无害化处理率（%） | 100 | 约束性 |
| 16.县级以上城区生活污水集中处理率（%） | 100 | 约束性 |
| 17.城市空气质量优良率（%） | ≧90 | 约束性 |
| 18.城乡集中式饮用水源地水质达标率（%） | 100 | 约束性 |
| 19.城镇建成区绿地率（%） | ≧32 | 约束性 |
| 20.城市森林覆盖率（%） | ≧45 | 约束性 |

# 五、“十四五”质量发展的主要任务

## （一）加强宏观质量管理

### 1.落实企业主体责任

**——明确企业质量责任。**严格执行企业质量安全首负责任、产品召回、工程质量终身负责以及服务质量保障等法律法规制度，切实履行质量担保责任法定义务，强化企业诚信自律，践行质量承诺。将质量意识和质量知识培训作为企业负责人和职工上岗的必备条件，鼓励企业建立企业质量安全关键岗位责任制，严格实施企业岗位质量规范和质量考核制度，建立健全“一票否决”的质量安全责任制。建立产品和服务标准自我声明公开和监督制度，大力推行首席质量官制度。

——**提升质量管理水平。**指导企业建立覆盖产品设计、原料采购、进货验收、生产控制、出厂检验、售后服务等全过程的质量管理体系，严格按标准组织生产经营，严格质量检验、计量监测和质量控制。鼓励企业采用先进技术手段和现代质量管理方法，积极推广应用卓越绩效管理模式、精益生产、质量持续改进等先进管理模式和方法。广泛开展质量改进、质量攻关 、质量风险分析、质量成本控制等活动。积极应用资源化、再循环、再利用、再制造等绿色环保技术，大力发展低碳、清洁、高效的生产经营模式。

——**增强质量创造活力。**实行市场准入负面清单制度，按照“非禁即入”原则，进一步加大简政放权力度，深化行政审批制度改革，减少行政审批事项、审批环节，优化审批流程，建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，更好地增强企业的创造力，激发市场活力。加快企业注销“一网”服务建设，解决企业注销难、退出难问题。瞄准国际、国内质量一流企业，选准树立质量标杆，用先进的标准对标卓越。鼓励制定团体标准、联盟标准，引领新产品开发，增强质量竞争力。

——**强化企业社会责任。**强化以确保质量安全、促进可持续发展为基本要求的企业社会责任理念，建立健全履行社会责任机制，将履行社会责任融入企业经营管理决策。积极推动企业承担对员工、消费者、投资者、合作方、社区和环境等利益相关方的社会责任。鼓励企业发布社会责任报告，强化诚信自律，践行质量承诺，树立对社会负责的良好形象。

### 2.提升质量创新能力

**——以技术创新引领质量提升。**运用云计算、大数据、物联网等新一代信息技术，以创新推动质量和标准提升，以质量和标准引领经济社会可持续发展。加快打造产业APP体系，推动“邵企上云”，支持企业建立技术中心、工程中心和重点实验室，不断提升企业技术创新、产品创新、品牌创新、产业组织创新和商业模式创新能力；聚焦邵阳七大工业新兴优势产业链，支持和鼓励企业开展质量共性技术和关键技术攻关，重点突破新型显示器件等领域国外“卡脖子”技术，使产品的性能稳定性、质量可靠性和安全性等指标达到国际国内同类产品先进水平。探索开展质量基础设施“一站式”服务试点，建立计量、标准、认证认可、检验检测、质量管理等要素协同服务的流程与机制，探索构建“互联网+质量基础设施”服务生态，为企业提供全链条、全方位、全过程质量基础设施综合服务。

——**以管理创新引领质量提升。**充分发挥湖南汽车制造有限责任公司、湖南湘窖酒业有限公司等大中型企业示范引领作用，将质量管理的成功经验向产业链两端推广延伸，提高产业链整体质量水平。强化全过程质量控制，严格质量检验检测，推行科学先进的质量管理方法，广泛开展质量改进、质量公关等活动，改善品种质量，主导优势产品质量达到国内或国际领先水平。密切跟踪国际国内先进技术，鼓励企业引进或开发高质量、低能耗的新材料、新技术、新工艺，提高绿色制造水平。

——**以体系创新引领质量提升。**聚焦“中国（邵阳）特种玻璃谷”和“湘南湘西承接产业转移示范区”，支持湖南特种玻璃研究院、邵阳先进制造技术研究院、邵东智能制造技术研究院、三一国家级汽车试验场、国家农业科技园、中南大学科研技术转移武冈分中心等重点研发机构建设。大力推进科技研发、标准研制和产业发展一体化建设，有效利用粤港澳大湾区、长三角科技创新资源，建立以市场为导向、产学研相结合的质量技术创新体系，不断提高标准的先进性、有效性和实用性。推动共建沪昆百里工业创新走廊，支持邵东经开区建设产业协同创新发展示范基地，形成邵阳高质量发展所需的产业集聚区。

### 3.加强宏观质量研究

建立健全以产品合格率、质量指数、顾客满意指数等为主要内容的质量统计指标体系，探索推动质量统计指标纳入国民经济和社会发展统计指标体系。加大对质量统计工作的研究力度，结合各行业实际情况，建立完善质量状况分析报告制度，定期评估分析全市产品、服务、工程和环境质量状况及质量竞争力水平，比较研究质量发展趋势；发挥科研机构、高校、行业协会、商会等单位的质量专业技术能力，为宏观质量研究、先进质量理论方法推广、品牌培育和价值评估、质量体系建设等方面，提供技术支撑。

## （二）开展质量提升行动

### 1.全面提升产品质量水平

加快推动制造业质量提升。着眼推动“135工程”升级，加强特色园区建设，努力打造发制品、小五金、体育用品、新型建材、特色农产品加工、楠竹精深加工、裘革制品等特色产业集群；加速培育工程机械、智能家电家居、中医药、时尚用品等优势产业。力争邵阳、新邵县、邵东市创国家级开发区，高质量建成湘南湘西承接产业转移示范区。依托中国（邵阳）特种玻璃谷、大祥智慧谷等科创平台建设，打造邵阳高端智能制造支撑平台。依托工业设计产业园及各类科技企业孵化器、大学科技园和高等院校、科研院所等机构完善服务平台的服务模式，打造示范性产业融合技术服务平台。

加快推动消费品质量提升。广泛开展消费品“增品种、提品质、创品牌”专项行动，推动内外销产品“同线同标同质”。开展家用电器、消费类电子产品、服装服饰产品等重点消费品与国际先进标准、关键指标比对验证工作，加快消费品提质升级。加强对进口商品质量安全监管，严守国门安全质量底线。加强对进出口工业产品质量监测和风险分析，建立消费品质量安全风险快速响应和联动处置机制。

加快推动农产品质量提升。加强农产品生产的规划引导，支持粮食主产区、“菜篮子”产品生产大县和规模经营主体实行标准化生产，建设以精细农业为特色的优质农副产品供应基地，建设一批农产品精深加工基地，健全从农田到餐桌的农产品质量安全过程监管体系和追溯体系，保障农产品质量安全。强化农产品“两品一标”认证，提高农产品绿色化、优质化、特色化、品牌化水平。推进“两证一追溯”农产品质量安全信息平台建设，争取全市90%以上规模生产经营主体纳入农产品质量追溯信息平台信息库管理。

加快推动食品药品质量提升。强化食品药品安全建设，加大食品安全风险监测和监督抽检力度，强化抽检不合格食品核查处置。优化民生工程内控管理，广泛开展“农村和城市社区食品安全社会共治”。大力推进“4812”食品安全放心工程建设，推进餐饮服务单位“明厨亮灶”，制定食品安全工作责任清单和食品安全监管事权清单，实施食品风险分级管理，加强学校及其周边、旅游景区、农村和城乡结合部生产经营的食品安全监管，确保食品安全。完善药品安全风险防控机制，实施药品生产经营风险分级分类管理，以无菌药品、麻醉和精神药品、中药饮片等产品为重点，加强药品生产源头监管。

### 2.全面提升工程质量水平

**——严格建材质量管理。**强化建材生产许可、市场准入、监督抽查等质量监督管理制度，不断完善从产品涉及、原材料采购、生产加工、出场检验、市场销售的全过程质量安全保证体系。加强建材产品质量监督抽查，严把进场材料质量关口，建立完善材料采购、验收、检验、使用全过程追溯体系，杜绝不合格建材进入施工现场。

——**推动绿色工程建设。**全面实施建筑节能、绿色建筑标准，提高绿色建材在建筑中应用比例，提升装配式建筑及部品部件的质量和安全性能，推进节能建筑建设和改造，推动绿色建筑集中规模化发展。强绿色建筑工程质量管理，规范绿色建筑设计、生产、施工和运行管理。实施绿色建筑(建材)统一标识制度,规范第三方检测、认证、评价行为,依法公开绿色建筑(建材)标识及相关信息。推广引用新材料、新技术、新工艺、新设备，提高施工技术管理水平和绿色工程科技含量，力争全省重点工程质量达到国内先进水平。

——**强化重点工程保障。**加强水利、能源、交通等重大基础设施和重大产业项目建设管理，落实重点项目工程实体质量检查制度，确保工程质量安全。强化对工程建设、勘察、设计、施工等环节的监督，进一步优化工程项目动态监管平台功能，深化工程项目全生命周期的监管，健全设备监理制度，严格落实工程建设各方主体质量责任，加大对违法违规行为查处力度。

### 3.全面提升服务质量水平

**——增强生产性服务业融合度。**加强现代物流、现代金融、信息服务等生产性服务业质量管理，打造湘西南现代物流服务中心、区域性金融服务中心，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。开展服务业质量信用等级评价，探索建立生产性服务业服务质量评价体系，打造一批省内一流的生产性服务业品牌，创建一批全国领先的生产性服务业示范项目。发展“互联网+服务”，加快传统企业应用电子商务转型升级，支持本市电子商务平台做大、做强，实现产品网上购销常态化，推进产品直播带货。

**——提高生活性服务业满意度。**开展服务质量满意度提升活动，支持各行业协会开展服务企业星级评定工作，促进旅游住宿、健康养老、家政服务等领域提质扩容。开展重点服务行业满意度统计监测，建立部门通报和社会公开制度，定期评估分析服务领域质量状况。鼓励企业公示服务质量标准，作出优质服务承诺，不断提高服务能力和信用水平。突出旅游融合发展，推进邵阳西部生态旅游区融入大湘西旅游圈和张崀桂国际黄金旅游线路，丰富文化和旅游产品供给，定期遴选和公布质量领先、管理严格、公众满意的服务标杆，引领服务质量向精细化和高品质延伸。

**——提升公共服务水平。**提升公共教育、劳动就业、社会保险、医疗卫生、文化体育等公共服务水平，加快完善城乡公共服务制度一体化建设，实现基本公共服务全覆盖。创新基本公共服务供给模式，引入竞争机制，采取购买服务等方式，形成多元参与、公平竞争的格局，不断提高基本公共服务的质量效率。完善“互联网+政务服务”，加快政府服务标准化、行政审批标准化、社会管理标准化建设步伐，打造更加公开透明的阳光政务，提高政府治理水平，建设人民满意政府。

### 4.全面提升环境质量水平

**——加强生态环境建设。**依托资江、邵水、红旗河风光带，加强对城区“山、水、城”生态格局保护，加强森林、湿地等生态系统保护与修复,强化生态廊道的生态隔离、水源涵养作用，维持生态平衡、保护生态多样性。大力推进清洁生产审核工作，利用市场、法律、标准等手段，促使企业转变经济发展方式，优化生产工艺，提高企业清洁生产水平。

——**完善环境风险监管。**强化企业环境安全主体责任，督促企业开展环境安全隐患排查治理，健全环境安全隐患排查治理制度，建立环境安全隐患排查治理档案。抓好重点行业企业和重点区域的环境风险评估工作，持续推进企业、园区和重要环境敏感点的三级防控体系。强化环境风险预警预案管理，开展生物毒性等监测预警试点。严格源头防控、深化过程监管，严厉打击污染治理设施不规范、不运行、偷排、漏排现象，强化事后追责，落实企业主体责任，将环境风险防范纳入到常规环境管理。

——**加强节能减排力度。**开展大气污染防治行动，加大工业污染源、污染排放、扬尘等治理力度，强化排污许可准入，严控化工、电镀、水泥等高耗能、高排放行业的新增产能，新、改、扩建项目要实行产能等量或减量替代，开展申领、核发、换发、撤销、吊销等信息网上动态公示，完善排污许可证“一证式”管理，确保大气质量持续好转。

——**深化水污染整治。**严格落实“河长制”“湖长制”要求，扎实推进长江经济带生态环境突出问题整改。大力治理黑臭水体，全面实施控源截污，强化排水口、管道和检查进的系统治理，重点加强资江、邵水、檀江、红旗河等水体的自然岸线、滩涂和滨水植被群落保护，做好饮用水水源保护。推动城市污水管网建设和改造，严格实施“雨污分流”，加快老旧小区截污入网、新建区域雨污分流等建设，形成独立的雨水、污水收纳系统。加快污水处理厂升级改造步伐，开展美丽乡村生活污水处理设施试点工作，完成市域乡镇污水处理设施全覆盖建设。

——**加快推进垃圾分类处理。**构建建筑垃圾资源化利用技术标准体系, 制定完善相关扶持政策,推动资源化利用项目落地。建立生活垃圾分类回收机制，建成再生资源回收站点、分拣中心、集散市场“三位一体”回收网络，到2025年，基本建成生活垃圾分类处理系统。

## （二）强化质量发展根基

### 1.推进标准深度融合

充分发挥“标准化+”效应，推进标准化在经济、社会、文化、生态等领域的普及应用和深度融合。

——**实施“标准化+制造业”行动。**支持企业参与标准化试点示范活动，重点在汽车、高端装备、工程机械、人工智能等领域推动一批具有自主知识产权的关键技术转化为国家标准和行业标准。在机器人、生物医药、纺织机械等优势产业领域，鼓励企业将创新成果转化为标准，带动全产业链加快发展。

——**实施“标准化+现代农业”行动。**加强农业社会化服务标准化建设，重点在农产品生产全过程的生产性服务、农产品质量监管服务、农业社会化服务、农产品流通服务等探索建立标准体系。以精细农业、绿色农业为特色，加快新建一批国家和省级农业标准化示范区。大力推广“标准化+龙头企业+生产基地+农户”模式，对接省级优势特色千亿产业培育计划，推动建设优势特色农产品标准化生产基地，创建农业机械推广、水稻机插秧服务、水肥一体化等粮食种植示范县，打造“沪昆经济带”精细农业发展高地。

**实施“标准化+服务”行动。**积极推进服务业标准化示范区建设，支持行业协会、科研机构和企业在现代物流、节能环保、电子商务、健康服务、养老服务、旅游服务等领域，积极推进标准体系建设，逐步实现服务质量标准化、规范化和品牌化。支持获得质量奖励的服务业企业，主导或参与制定国家标准和行业标准。

### 2.实施品牌发展战略

**——健全品牌创建机制。**紧密结合“十四五”经济转型升级，深入加快实施品牌战略。围绕邵阳支柱产业，突出打造大健康、旅游文化、绿色能源、先进装备制造、现代农业和绿色食品制造等重点产业，依托各行业主管部门，分类施策，深入开展政府质量奖、地理标志产品、工业企业质量标杆、老字号、等级旅游景区等多层次、多方式的品牌培育推广活动。建立省、市、县三级品牌联动培育工作机制，共同营造自主品牌成长发展的良好环境。

——**着力打造邵阳品牌。**以争创各级政府质量奖、地理标志、“鲁班奖”、“芙蓉奖”等为引领，培育形成一批代表邵阳特色，具有自主知识产权和核心竞争优势，消费者喜爱的品牌产品、品牌工程和品牌企业。以打造区域品牌为核心，加快构建以“邵阳红”品牌为龙头、“一县一特”品牌为支持、其它特色农产品品牌和企业品牌为基础的农产品品牌体系。大力推进全国知名品牌示范区、服务标准化示范区建设，开展全国质量强市示范城市创建，打造特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的产业集群区域品牌。支持具备较高国内知名度、相当生产规模、市场覆盖面和国际化潜力的企业加快国际化经营，争创国际知名品牌。

——**健全品牌保护机制。**鼓励企业运用专利、商标注册等方式，加大对各类品牌产品、品牌工程、品牌企业的保护力度，利用各种方式加大品牌应用推广。鼓励开展品牌价值评价，确立品牌无形资产的地位，提升品牌价值和效应。探索建立以消费者认可和市场竞争力为基础的品牌产生机制，有效指导企业品牌建设，提升品牌影响力。

### 3.强化技术支撑力度

加强计量、认证认可、检验检测等质量技术基础工作，着力构建特色鲜明、功能互补、覆盖全面的质量技术服务和支撑体系。加强计量科技基础研究，加快计量科技成果转化，带动高技术产业、精密仪器制造业、企业科研等相关测试领域的发展与创新。加强基础设施建设，更新升级技术装备，提升计量监管装备自动化、智能化水平。针对国家战略新兴产业发展、技能减排、循环经济、贸易公平、改善民生等新需求，建立科学先进、满足地区经济社会发展需要的计量体系。全力推进检验检测能力建设，加快检验检测设备改造升级和技术人才培养，围绕产品质量、工程质量、服务质量、环境质量技术提升要求，进一步扩大检验检测公共技术服务覆盖面，提高检验检测服务社会发展能力，综合实力达到全省检测行业中上水平。围绕邵阳产业发展战略重点和优势产业，着力打造一批技术领先、品牌效应好、辐射能力强的国家级和省级质检中心。实施行政监管、认可约束、行业自律、社会监督相结合的认证认可管理模式，进一步培育和规范认证、检测市场，提升认证认可服务能力，提高强制性产品认证的有效性。开放质量技术服务市场，加快质量技术服务的社会化、市场化进程，依托企业技术中心、工程中心、检测中心、研发中心，构建开放的技术服务交流平台，实现资源共享。

### 4.推动知识产权保护

加强科技创新全过程的知识产权保护管理，把知识产权保护贯穿到立项评审、合同签订、评估验收、成果评价、科技奖励、产业转化的各个阶段，增强系统保护能力。引导企事业单位建立重大经济活动的知识产权评议机制，推进重大经济活动知识产权评议工作。加强战略性新兴产业、文化产业、涉农、贸易等我市重点领域的知识产权保护管理，严厉打击侵权假冒行为。加强知识产权信息化、智能化基础设施建设，完善智能化审查系统，建立申请筛查机制和绿色快速通道，打击非正常申请行为，提高知识产权审查效率，推动知识产权保护线上线下融合发展。

### 5.加大人才队伍建设

深入实施“宝庆人才”行动计划，坚持质量人才培养和引进并重，加强质量领域的区域合作和人才交流，引进先进质量管理方法、技术和高端人才。鼓励企业和省内外高校、规模企业联合开展产学研合作，开设质量人才培养与实践基地。加强质量研究机构和质量学科建设，依托科研院所、大专院校，加快培育一批质量学科带头人和质量科技领军人才。动员社会各方力量多渠道、多层次实施质量人才培养工程，支持、重点培养企业经营管理者、首席质量官、质量工程师、环境检测师、工程监理师等高层次质量人才，优先推荐高技能质量人才参评政府质量奖。加强对企业经营者的质量管理培训和一线工人的工艺规程和操作技能培训，大力弘扬精益求精的“工匠精神”，切实提高企、事业单位人员的质量意识和质量技能。

## （三）完善质量保障体系

树立风险防控意识，强化对风险的应对机制，不断创新质量监管手段，切实夯实质量安全发展的底线，加大制假治劣的打击力度，有效净化市场环境。

### 1.筑牢质量安全底线

全面落实地方政府的总体责任、政府部门的监管责任、生产经营者的主体责任和行业监督的自律责任，切实增强事前防范、事中控制和事后处置能力。加强风险研判和监督抽查，维护公平竞争的市场秩序。加强对关系国计民生、健康安全、节能环保的重点产品、重大设备、重点工程和服务项目的监管。围绕我市食品医药、纺织服装、工艺玩具、机械装备等重点产品开展质量提升专项行动。将服装鞋帽、家用电器燃气具、儿童用品等重点商品作为流通领域监管重点，实行线上线下一体化监管，全面提升流通领域商品质量水平。完善质量安全风险应急处置预案，构建预防质量安全事故、突发事件的预警应急指挥和救援体系，严格质量安全召回、区域监管和责任追究。

### 2.创新质量监管手段

深化“放管服”改革，强化事中事后监管，利用大数据等技术手段，创新监管模式，加快推进重点领域、重要产品追溯体系建设，完善生产许可、强制性产品认证、重大设备监理、进出口商品法定检验、特种设备安全监察、登记管理等重点领域监管，强化全过程质量安全管理与监管控制。积极运用“双随机、一公开”手段，依法加强质量监管，为竞争公平有序、企业优胜劣汰创造良好营商环境。逐步在技术开发区、产业园等功能区域建立和完善质量安全监管和技术服务机构，实施“互联网+联合执法”监管新模式，建立缺陷产品召回行政监管和技术支撑体系，完善缺陷产品召回信息共享和部门协作机制，加大缺陷产品召回监管力度。

### 3.强化风险应对机制

进一步完善重点产品、重点行业、重点区域质量安全风险分析、风险预警和风险应对机制，坚持和完善质量监督抽查制度，加强产品质量安全风险监测、研判、预警、检查和快速处置工作，努力消除质量安全风险。加强质量安全风险信息资源共享，建立产品质量安全信息舆情监控系统和风险预警公共服务平台，制定质量安全风险应急预案，完善应急反应机制，切实提高应对质量安全突发事件的能力。建立有利于消费者维权的质量安全多元救助机制，推动建立完善产品侵权责任制度和产品质量安全责任保险制度，引导企业、行业协会、保险公司和评估机构加强合作，有效降低质量安全风险，切实维护企业和消费者合法权益。

### 4.加大打假治劣力度

完善综合执法体制，落实执法责任，建立跨区域、跨领域和多部门执法联动协作互通机制，促进行政执法与刑事司法衔接，严厉查处质量违法行为。建立健全重大质量违法案件快速反应机制，加强新形势下侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品打击力度。突出重点工业产品、重要消费品、涉学涉童产品、电子商务产品和食品相关产品等事中事后监管，针对存在重大质量安全隐患的重点产品、重点行业和重点区域，深入开展专项整治，确保不发生区域性和行业性质量安全问题。坚持标本兼治，着力治本，集中打击和日常监督相结合、重点打击和综合治理相结合、舆论监管和企业自律相结合，形成政府监管、行业自律、舆论监督、群众参与的打假治劣长效机制。

## （四）实施质量发展工程

### 1.产品追溯工程

进一步推动农产品、食品、药品、危险品、特种设备等重要产品质量追溯体系建设，推动生产经营者建立健全追溯体系，应用物联网、云计算、大数据等现代信息技术，采集记录产品生产、流通、消费等环节信息，实现质量安全动态全程监管。探索建立追溯标准体系，制定追溯标准规范，统一数据采集指标、接口规范及编码规则。建立完善政府追溯数据统一共享交换机制，积极探索政府与社会合作模式，推进各类追溯信息互通共享。

### 2.对标提质工程

聚焦产品质量、工程质量、服务质量，分类分层次广泛开展质量对比提升活动。以国内外优秀企业为标杆，开展过程质量和管理绩效比对。以国际标准和国外先进标准为引领，开展标准水平对比，积极采用国内外先进标准，建立标准化推动应用体系。建立和完善质量对比提升工作制度、指标体系和评价方法，制定质量改进和赶超措施。深入开展“达标、对标、提标、创标”活动，鼓励和引领企业主动制定和实施先进标准，加快培育团体标准，全面实施企业标准自我声明公开和监督制度，实施企业标准领跑者制度。

### 3.质量信用工程

健全完善质量诚信体系建设，建立体系完整、责任明确、运行高效、监管有力的质量信用体系管理机制，探索建立银行、商务、海关、税务、市场、农业、保险、统计等多部门质量信用信息互通共享机制。加大行政处罚等政府信息公开力度，发布质量红黑榜，将质量信息纳入市社会信用体系共享交换平台，对严重质量违法失信行为当事人实施联合惩戒，纳入企业法人、个人信用记录，让失信主体“一处违法、处处受限”。鼓励发展质量信用服务机构，规范发展质量信用评价机构，建立多层次、多方位的质量信用服务市场。

### 4.智慧信息工程

将互联网、大数据、区块链等信息技术手段，充分运用到质量监管领域，全面提升智能化、信息化、数字化监管能力，形成“大平台支撑、大网络互联、大数据赋能、大服务集成、大监管慧治”的新格局。加强数据资源的整合，重点加强对数据统计的统筹，打破数据各自为政，探索各业务口数据的互联互通，整合开发业务系统，提升整体办公效能。进一步推进质量安全动态监管、质量风险预警、突发事件应急、质量信用管理等信息化建设，实现数据自动录入、质量安全在线监测、违规违法网上报警、质量诚信全息留痕的质量治理信息化。

## （五）提升质量共治局面

### 1.加强质量文化建设

开展城市质量精神征集活动，形成具有邵阳特色的质量精神，建设符合邵阳发展的质量文化体系。深入开展“质量月”、“315”、“安全生产月”等形式多样、内容丰富的群众性质量活动，弘扬城市质量精神，宣传普及质量基础知识、质量法律法规以及质量文化建设的先进典型，将质量意识转化为社会、广大企业及员工的行为准则，切实增强全社会质量素养，引导形成追求卓越的质量文化。大力培育和弘扬工匠精神，引导企业筑牢“质量为先、信誉至上”的经营理念，发挥群团组织的积极作用，厚植工匠文化，崇尚精益求精。加强质量文化、道德文化、管理文化、环境文化建设，充分发挥标杆的示范带动和引领作用，结合产业发展特色，广泛开展先进制造业质量走廊、现代农业质量走廊、旅游服务业质量走廊、工程质量走廊、生态环境质量走廊等创建活动，展示质量发展成果。

### 2.营造良好市场环境

采取多种形式，普及质量安全消费常识，倡导科学理性、品质优先、节能环保的消费理念，营造良好的消费市场环境。引导各类媒体客观发布质量信息，加大对质量违法案件的曝光力度，震慑质量违法行为，营造良好的舆论环境。大力普及运用报刊、电视、短视频、网络等媒体宣传渠道，通过专栏、专刊、专题等形式，广泛开展质量强市宣传，营造政府重视质量、企业追求质量、社会崇尚质量、人人关心质量的良好社会氛围。

### 3.推动质量社会共治

落实质量监督、质量责任、质量奖励、质量信用等质量法规，健全“党委领导、政府主导、部门联合、企业主责、社会参与”的质量工作格局。推进质量信息公开，加强质量投诉处理制度建设，畅通质量投诉和消费维权渠道，提升消费者质量意识，鼓励、支持广大人民群众参与质量监督。充分发挥商会、协会、中介机构等社会组织作用，开展质量状况第三方评价工作，引导行业自律，促进行业规范发展。

# 六、“十四五”质量发展保障措施

## （一）加强组织领导

健全完善领导体制和工作机制，质量强市领导小组要加大对全市质量工作的有效规划，统筹协调全市质量工作中的重大事项，督促检查规划贯彻落实情况；各级政府、部门要明确重点方向和任务，研究制定专项质量发展部署，与本地、本部门、本行业重点工作统筹谋划、共同实施，既统一领导，又分工明确，推动质量发展在不同领域、不同层级有效实施。

## （二）完善工作机制

不断完善整合现有质量激励政策，进一步通过相应的考核制度的制定实施，保障规划的顺利实现。建立实施情况定期报告和考核制度，开展过程控制、强化年度监测，确保规划目标实现。健全规划评估和动态调整机制，分析本规划实施进展情况，对规划提出的重点任务执行情况进行制度化、规范化检查评估，为规划的动态调整提供依据，及时解决规划实施中出现的新情况、新问题。

## （三）加大财政投入

各级财政要将质量发展工作所需资金纳入预算，加大对质量发展工作的投入力度，尤其是加大对质量安全保障机制建设及相关服务平台建设的投入。在质量大数据建设、重点行业检验检测能力提升建设、质量创新研究、质量人才培养、技术改造、标准制（修）订、创新性、公益性标准实施试点示范项目建设上给予重点关注和支持。

## （四）强化工作落实

各地、各部门要将落实质量发展的远期规划同解决当前突出的质量问题结合起来，提高针对性，突出重点区域、重点领域、重点环节、重点产品和重点人群，有效解决事关公共安全、人身健康和生命财产安全等重点质量问题。要联系质量安全重点的实际问题，制定本规划的工作方案，确保目标任务完成。要建立落实规划的工作责任制，对规划实施情况进行检查考核，严格实施奖惩，确保各项工作落地落实。

# 参考资料

1.《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

2.《中共中央国务院关于开展质量提升的指导意见》

3.《湖南省人民政府关于加快质量发展建设质量强省的实施意见》

4.《中共湖南省委 湖南省人民政府关于开展质量提升行动的实施意见》

5.《湖南省质量强省十四五规划（2021-2025年）（征求意见稿）》

6.《关于湘潭市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议》

7.邵阳市政府工作报告（2021年1月6日在邵阳市第十六届人民代表大会第七次会议上）

8.邵阳市质量强市领导小组关于落实《中共湖南省委湖南省人民政府关于开展质量提升行动的实施意见》的通知

9.邵阳市质量强市领导小组《关于加快质量发展建设质量强市的实施方案》