

# 邵阳市住房和城乡建设局 邵阳市发展和改革委员会 文件

邵建发〔2021〕156号

## 关于印发《邵阳市“十四五”新型城镇化规划》的 通知

各县市区人民政府、市直相关单位、邵阳经济技术开发区管委会：

经市人民政府同意，现将《邵阳市“十四五”新型城镇化规划》印发给你们，请认真组织实施。

附：《邵阳市“十四五”新型城镇化规划》



(此件主动公开)

---

邵阳市发展和改革委员会办公室

邵阳市住房和城乡建设局办公室

2021年12月30日印发

---

# 邵阳市“十四五”新型城镇化规划

邵阳市住房和城乡建设局（邵阳市人民防空办公室）

邵阳市城市规划设计研究院

二〇二一年十二月

# 目 录

一、前言.....	1
二、发展基础.....	1
(一) 现实基础.....	1
(二) 建设的不足.....	6
(三) 机遇与挑战.....	8
三、总体要求.....	9
(一) 指导思想.....	9
(二) 基本原则.....	10
(三) 主要目标.....	11
四、主要任务.....	14
(一) 优化全市城镇空间格局.....	14
1.推动区域协调发展.....	14
2.优化城镇空间格局.....	16
3.提高市域中心发展能级.....	18
4.推进以县城为重要载体的新型城镇化建设.....	25
5.推进重点小城镇高质量发展.....	31
6.建设全国区域性综合交通枢纽.....	34
(二) 提高农业转移人口市民化质量.....	35
1.健全农业转移人口户籍制度.....	35
2.推动城镇基本公共服务常住人口全覆盖.....	36

3.提升农业转移人口融入城市能力.....	37
(三) 推动城市高质量发展.....	38
1.建设便捷宜居邵阳.....	38
2.建设安全韧性邵阳.....	47
3.建设绿色生态邵阳.....	51
4.建设高效智慧邵阳.....	57
5.建设特色人文邵阳.....	59
(四) 提升城市治理水平.....	61
1.构建现代城市治理体系.....	61
2.优化城市空间治理.....	61
3.提升城市社会治理能力.....	63
(五) 统筹城乡融合发展.....	65
1.促进城乡要素合理配置.....	65
2.补齐城乡基础设施短板.....	68
3.推动城乡公服设施均衡配置.....	70
4.加大乡村振兴建设力度.....	72
<b>五、保障措施.....</b>	<b>76</b>
(一) 加强制度建设.....	76
(二) 加强法治建设.....	77
(三) 落实要素保障.....	78
(四) 加强监测评估.....	80

## 一、前言

城镇化是伴随工业化发展，非农产业在城镇集聚、农村人口向城镇集中的自然历史过程，是人类社会发展的客观趋势，是城市现代化的必经之路，是带动农业现代化加快发展的动力，是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进发展格局的关键支撑，是深化供给侧结构性改革、实施扩大内需战略的重要结合点，是优化国土空间开发格局、推动区域协调发展的有力抓手，是加快建设高质量现代化城市的重要手段，是促进城乡融合发展、带动乡村振兴的根本途径，是满足人民日益增长美好生活需要、实现共同富裕的内在要求。

为大力实施“三高四新”战略，科学推进新型城镇化发展，建设现代化新邵阳，根据《国家新型城镇化规划（2021-2035年）》、《湖南省“十四五”新型城镇化规划》、《邵阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和邵阳市第十二次党代会报告等重要文件，编制《邵阳市“十四五”新型城镇化》。规划期限为2021-2025年，远景展望到2035年。

## 二、发展基础

### （一）现实基础

“十三五”期间，在市委市政府的正确领导下，我市深入贯彻落实新型城镇化战略，城镇化水平进一步提升，城镇功能不断完善、城乡人居环境有效改善，基本完成了“十三五”计划目标任务，城镇化建设取得了重要进展。

## **1.城镇化水平稳步提升，一群一圈发展格局初步形成**

全市城镇化率稳步增长，由2015年的42.44%增长至2020年底的52.16%；城镇常住人口由2015年的304.63万人增长至2020年的342.37万人。初步形成了以市区为核心，县城为依托，重点城镇为支撑，一般乡镇为基础的城镇体系。东部城镇群“一核四中心”空间格局基本形成，核心竞争力和辐射能力大幅提升。西部生态圈格局已具雏型。全市综合交通体系不断完善，十三五期间安邵高速、武靖高速、怀邵衡铁路相继竣工通车，白新高速开工建设，武冈机场正式投入使用，我市基本形成“铁公机一体”的现代立体交通网，为建设区域性交通枢纽奠定了基础。十三五期末全市高速公路总里程582公里，干线公路新建成通车312公里。

## **2.中心城区建设稳步推进，城市承载力不断加强**

邵阳经开区、桃花新城、北塔新城的建设稳步推进，初步形成“东业西居、北融南拓”的城市空间发展框架。建成区面积由65平方公里拓展到78平方公里，比2015年增长了20%。

城市道路建设稳步推进，雪峰桥、桂花桥建成通车，桃花桥基本完成建设；中山路、雪峰南路、魏源中路、学院路二期、大祥路北段、邵州西路西、邵水西路茅坪段、邵水东路南段、新华南路、立新路、邵西大道（宝庆路至桂花桥段）、新城大道（桃花路至邵水西路）、湖口井路、邵檀路、紫霞路、世纪大道、白马大道（昭阳路至世纪大道）等道路建成通车；新华南路隧道全线贯通；完成资江北路、宝庆路、建设中路提质改造，龙须塘路

扩改工程。市政基础设施不断完善，积极开展市区江北、红旗河、洋溪桥 3 座污水处理厂提标改造前期工作，完成市污泥集中处置中心建设；在城区开展“雨污分流”改造，完成邵水两岸截污干管改造工程以及部分泵站扩容改造，基本实现老城区沿河排污口全截流；完成气化邵阳一期投产通气。

### **3.城市双修逐步推广，城市品质不断提升**

大力开展城市双修行动，实施城市污水治理、垃圾治理、城市环境绿化亮化净化、公共空间提质等工程，有效提升城市品质。完成邵水河、枫江溪、红旗河、洋溪沟等黑臭水体治理。城市垃圾处理能力有效提高，积极推进市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目建设。城市园林绿化建设扎实推进，完成体育新城、北塔生态园等绿化提质工程，西苑公园、爱莲池公园、紫薇博览园等一批新区公园和一批小游园相继建成投入使用，全面建设资江、邵水和红旗河风光带，市区建成区绿地率达 36.44%。

### **4.城镇基础设施日益完善，城镇人居环境明显改善**

十三五期间，积极开展乡镇污水处理设施建设，截止 2020 年，完成隆回县滩头镇、金石桥镇、六都寨镇、小沙江镇、北山镇，新宁县回龙寺镇、洞口县高沙镇、城步长安营镇等 8 处乡镇污水处理厂建设；开工建设洞口县山门镇、邵东市廉桥镇、仙槎桥镇、邵阳县五峰铺镇等 22 个乡镇污水处理设施。大力推进乡镇垃圾中转站建设工作，截止至 2020 年底，全市共新建 85 个乡镇垃圾中转站，乡镇垃圾集中转运率达到 50%，全市农村生活垃



圾大部分实行了集中处理，农村垃圾处理能力得到有效提高。积极推进美丽乡村创建工作，“十三五”期间，推动了192个市级美丽乡村示范村建设（含52个省级）、84个市级新农村示范村建设。

### **5.新型城镇化试点任务完成，美丽乡镇有序推进**

重点推进湖南省新型城镇化试点县市邵东市、试点建制镇邵阳县下花桥镇和洞口高沙镇建设。廉桥镇、坪上镇、金石桥镇等18个建制镇被评为全国第二批重点镇。城步县南山镇、邵东市堡面前乡大羊村被评为全国特色景观旅游名镇名村，武冈市邓家铺镇被评为省级美丽乡镇。下花桥镇入选第二批全国特色小镇，黄桥镇、滩头镇、坪上镇、五峰铺镇被评为全省第三批美丽乡镇示范。

### **6.住房保障工作有序推进，房地产市场持续健康发展**

全市农村危房改造脱贫攻坚行动圆满完成，四类重点对象危房全面“清零”，彻底解决全市农村贫困户住房安全问题。全面深入棚户区改造，截至2020年底，全市共完成348个棚户区改造项目，百姓居住条件进一步提高。保障性住房覆盖面持续扩大，稳步推进保障性安居工程建设，全市共开工建设安置房5.5万套，建筑面积约545万 $m^2$ ，市区人均保障面积从10 $m^2$ /人扩大到12 $m^2$ /人。保障覆盖面持续扩大，保障范围扩大到低收入家庭、中等偏下收入家庭，保障对象逐步扩大到新市民、大中专毕业生、外来创业者和务工人员等，实施区域由城区逐步扩大到重点乡镇

和一般建制镇。十三五期间，我市房地产行业稳步发展，商品房销售面积和价格无非正常波动。市区城镇人均住房面积达到37.5m<sup>2</sup>，百姓居住条件进一步提高。

## **7.国土空间规划编制体系基本形成，规划编制工作有序开展**

“十三五”期间，高起点编制《邵阳市新型城镇化“十三五”规划》和《邵阳市西部生态圈规划》；全面完成新一轮土地利用总体规划修编；分类编制了产业发展、综合交通、生态绿化、文物保护等专项规划，市区控规覆盖率达100%；各县市全面完成了城镇体系规划编制和县城总体规划修编工作，县城详细规划覆盖率提高到80%以上；全市80%的乡镇完成了总体规划修编或修改，全面启动了乡镇控制性详细规划编制工作。根据中发[2019]18号文《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，邵阳市在2019年全面开展国土空间规划体系建立工作。

## **8.建筑业综合实力不断壮大，行业改革深入推进**

建筑业综合实力不断壮大，至2020年底，全市累计实现建筑业总产值超2250亿元。装配式建筑加快推广，出台了《关于加快推进装配式建筑发展的实施意见》《邵阳市钢结构装配式住宅建设试点工作实施方案》，轻钢结构装配式建筑在我市新农村建设中得到大力推广，2019年我市成功获批国家装配式钢结构住宅建设试点城市。认真贯彻实施《湖南省绿色建筑行动方案》，绿色建筑快速推进，至2020年底，全市城镇绿色建筑占建筑比

例已达 56%，中心城区绿色建筑新竣工比例 69.2%，新开工绿色建筑占比 100%。新建民用建筑节能强制性标准设计阶段和施工阶段实施率均为 100%。

新型城镇化建设“十三五”规划主要指标完成情况			
指标	“十三五”预期目标	2020 年指标	备注
全市城镇化率	50%	52.16%	
市区人均道路面积	20 m <sup>2</sup>	16.47 m <sup>2</sup>	根据报表计算
市区自来水普及率	95%	95%	
市区天然气气化率	85%	97.75%	
市区每万人拥有公交车辆	9 标台	9.18 标台	
市区人均住宅建筑面积	36.7 m <sup>2</sup>	37.5 m <sup>2</sup>	根据报表计算
市区建成区绿地率	35%	36.44%	根据报表计算
市区建成区绿化覆盖率	40%	43.04%	根据报表计算
市区建成区人均公园绿地面积	13 m <sup>2</sup>	-	
市区生活垃圾无害化处理率	100%	98.6%	
县级以上城镇生活污水集中处理率	-	94.5%	
县级以上城镇生活垃圾无害化处理率	-	100%	

## （二）建设的不足

### 1.城镇化水平仍然偏低，农业转移人口市民化水平有待提升

2020 年底邵阳市常住人口城镇化率为 52.16%，低于湖南省 58.76%以及全国 60.60%的水平，近十年来，人口外流现象较严重。农业转移人口的权益保障体系尚不完善，新老市民基本公共服务差距仍然存在，城市及小城镇产业基础、公共服务、基础设施等相对薄弱，吸纳农业转移人口的能力不足，部分农业转移人口融入城市能力不强。

## **2.城镇化发展差异明显，区域发展仍不平衡**

市域内城镇发展总体处于点轴开放阶段，城镇化发展存在明显的地区差异。从城镇人口分布来看，城镇人口主要集中在东部城镇群，占全市城镇总人口的 68.1%，城镇化率达 55.3%，邵阳市区和邵东市城镇人口较多（分别为 80.28 万人、59.09 万人），城镇化率（分别为 87.6%，56.85%）均超过市平均水平，邵阳市中心城区人口增长极核作用凸显，东部城镇群对人口的带动作用较明显，城镇之间集聚程度增加。西部地区整体城镇人口偏少，占城镇总人口的 31.9%，城镇化率偏低（46.5%），除武冈和洞口县城镇人口相对较多外（分别为 31.65 万人、32.61 万人），新宁县、绥宁县、城步县城镇人口偏少。从城镇发展来看，东部地区城镇距离较近，产业园区、专业镇建设和规划基础较好，制造业集群初步成型，城镇体系中中间层级不断壮大，城镇集聚发展的条件基本具备。而西部城步、绥宁、新宁等地区受地理、交通条件的影响，专业特色镇不多，城镇之间横向联系较少，产业集群效应不明显，发展后劲不足。

## **3.城镇基础设施承载力和公共服务水平有待提升**

近几年邵阳市城市建设高速发展，但城市部分基础设施和公共服务配套设施仍待提高。交通路网系统依旧不完善，道路设施仍旧不足，停车设施缺口达 3.4 万个，人行立体过街设施缺乏；老城区雨、污分流管网未及时改造，污水厂流量大，污染物浓度较低，污水处理投入大；城区内教育资源有限，办学条件不达标、

学位紧张、教师配比不足，生源外流现象严重；医疗服务供给矛盾依然突出，存在着优质医疗资源短缺、配置布局失衡的主要问题；城市慢行系统和绿道建设严重滞后；环卫设施配套仍有不足，垃圾分类处理未实施到位；老旧小区普遍存在道路不通畅、给排水管道年久失修、公共设施落后，生活环境条件差、生活不便利等问题。

### （三）机遇与挑战

#### 1.区域重大战略部署和实施，奠定城乡建设坚实基础

随着一带一路、粤港澳大湾区、长江经济带、中部崛起、一带一部、“三高四新”等一系列国家、省级重大战略的部署与实施，为邵阳市创造了前所未有的发展机遇。随着呼南、兴永郴赣、渝湘粤、湘桂高铁，邵金、城龙、洞叙、新新高速公路等建设，邵阳市将建成以沪昆通道、怀邵衡通道、兴永郴赣通道、旅游高速公路为“四横”，呼南通道、呼北通道、怀邵桂通道、湘桂通道为“四纵”的新骨架综合交通运输通道，将助力邵阳市对接长江经济带、北部湾、粤港澳大湾区，积极融入长株潭，辐射大湘西，融入区域发展新格局，助推邵阳打造新的区域战略性发展空间，城镇将迎来扩容提质转型发展及跨越式发展，为建设湘中湘西南经济文化中心、湖南对接东盟地区的产业聚集区，湘南湘西承接产业转移示范区提供有利支撑。

#### 2.高质量为导向的新型城镇化，对城镇建设提出新要求

2020年底我市城镇化率52.16%，仍将处于城镇化增长的阶

段，但受潜在经济增长率下降、人口总量和结构变化等因素影响，新增农业转移人口规模趋于下降，城镇化速度将逐步放缓。

根据国家新型城镇化建设重点任务，要求“深入实施以人为核心的新型城镇化”。从追求量的城镇化往高质量的城镇化转变，为推进新型城镇化提供了新的思路指引。我市城镇化在“十四五”期间将面临数量和质量上双重挑战，发展速度、发展动力、承接载体、主体形态、空间格局、人口结构、群众需求等都将呈现出新特征与新趋势。城镇建设需落实空间发展格局、优化城镇格局，高质量推动交通设施建设、提升基础公共服务水平、推动中心城镇建设，有效提高城镇保障能力，提升城镇功能品质，提升农业转移人口市民化和就地城镇化质量。

### **3.城乡融合发展体制和政策体系的健全，加快新型城镇化建设**

党的十九大作出建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系重大决策部署，走城乡融合发展之路，重塑新型城乡关系是发展新趋势。在此政策背景下，城乡要素将进一步双向自由流动，必将加快高质量的新型城镇化建设。补齐乡镇、农村公共服务设施、基础设施短板，促进城乡公共设施联动发展，市政设施向城郊、乡村延伸，解决人口、土地、资金等配置不合理等问题是未来新型城镇化建设的主要方向。

## **三、总体要求**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党

的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，统筹发展和安全，大力实施“三高四新”战略，深入实施以人为核心的新型城镇化战略，促进人口有序有效融入城市，增强中心城市和东部城镇群综合承载、资源优化配置能力，着力解决发展不平衡不充分的问题，提升城市建设与治理现代化水平，推进以县城为重要载体新型城镇化建设，推进产城（镇）融合，加快推进城乡融合发展，建设便捷宜居、安全韧性、绿色生态、高效智能、特色人文高质量邵阳为目标，为奋力建设邵阳市成为“高质量发展先行区、湖南对接东盟地区的产业聚集区、特色优势产业发展集聚区、绿色发展样板区和生态安全保障区、湘中湘西南经济文化体育中心、全国区域性综合交通枢纽、基本建成湘南湘西承接产业转移示范区”提供有力支撑。

## （二）基本原则

### 1. 坚持创新发展，推动城镇建设内涵发展

坚持理念创新发展，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。把全生命周期理念贯穿城市规划建设管理各环节，优化城市产业空间结构和空间布局，推动产城融合发展，全面提升城市治理水平，增强城市创新活力，传承城市历史文化脉络，提高城市功能品质，建设人民美好生活的空间载体。

### 2. 坚持共享发展，增进群众生活福祉

以人民为中心，健全城乡融合发展体制机制，推动实现基本公共服务均等化，更好解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。推动农业转移人口等非户籍常住人口全面融入城市，使城乡居民共享新型城镇化发展成果，不断增强人民获得感幸福感安全感。

### **3.坚持协同发展，促进区域城乡均衡**

立足于“湘中湘西南经济文化体育中心、全国区域性综合交通枢纽、湖南对接东盟地区的产业聚集区，湘南湘西承接产业转移示范区”，按照国土空间一张图、一盘棋的要求，优化市域空间布局，多层次推进城乡一体化发展，提升中心城区、县城带动能力，协调大中小城市、小城镇和乡村发展。

### **4.坚持绿色发展，改善城乡人居环境**

坚持生态优先，尊重自然规律、经济规律、社会规律和城乡发展规律，贯彻绿色发展战略，推广绿色生产生活方式。实施严格的节地、节能、节水、节材制度，调整建设用地结构，加强建设用地控制和资源综合利用，避免“重复建设”。推动绿色基础设施建设，打造绿色城镇。

### **5.坚持守住底线，防范社会经济风险**

在新型城镇化发展过程中，守住土地所有制不改变、三区三线不跨过，农民利益不受损的底线，守住乡村文化根脉，高度重视和有效防范各类政治经济社会风险。

## **（三）主要目标**



锚定 2035 年基本实现城市现代化、产业现代化、治理现代化、城乡一体化，新型城镇化基本实现的远景目标，全面实施以人为核心、高质量为导向、面向现代化的新型城镇化战略，力争“十四五”末实现以下目标。

### **1.城镇化实现量与质的稳步推进**

到 2025 年，力争全市常住人口城镇化率达到 57.5%。教育、医疗、社保、住房等基本公共服务体系日益完善，城镇人居环境、生活品质不断提升，农业转移人口市民化质量明显提升，融入城市能力不断增强。

### **2.城乡空间布局更合理**

构建“一心一副一群一圈多节点”的城镇空间结构。中心城市提质增效，辐射带动力明显增强，县城特色化和竞争力显著提升，小城镇服务功能进一步增强，培育形成一批特色小（城）镇，乡村振兴大力推进，形成功能互补、结构合理、协调发展的城镇体系。

### **3.城镇更加宜居宜业**

城镇功能、服务不断完善，人居环境和生活品质持续优化，城市韧性、魅力和活力充分展现，自然景观和文化特色得到有效保护，城市发展更具特色、富有活力，居民生活幸福感持续提升。

### **4.城市治理能力和水平大幅提升**

城市治理体系基本形成，宜居城市、绿色城市、智慧城市、人文城市加快建设，精明增长、集约高效的空间治理方式和共建

共治共享的社会治理格局基本形成，城市法治化、精细化、人性化管理水平明显提高。

### 5.城乡融合发展体制机制不断完善

加快建设工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，城乡要素双向自由流动的制度性通道基本打通，城乡一体的基础设施体系基本建成，城乡基本公共服务基本实现标准统一、制度并轨，城乡发展差距和居民生活水平差距进一步缩小。

邵阳市“十四五”新型城镇化规划主要指标			
指标类别	指标名称	目标值	备注
城镇化 市民化水 平	全市常住人口城镇化率（%）	57.5	预期性
	城镇新增就业人数（万人）	[23.5]	预期性
	城镇调查失业率（%）	<5.5	预期性
	农民工参加职业培训人次（万人次）	[6]	预期性
	新增劳动力平均受教育年限（年）	11.3	预期性
城市发展	新增建设用地面积（k m <sup>2</sup> ）	落实省级下达指标	预期性
	城市建成区路网密度（km/k m <sup>2</sup> ）	8	预期性
	城市公共交通出行占机动化出行比例（%）	40	预期性
	市区自来水普及率（%）	100	预期性
	市区天然气气化率（%）	75	预期性
	城镇供水率（%）	100	预期性
	城镇燃气普及率（%）	90	预期性
公共服务	基本医疗保险参保率（%）	≥95	预期性
	基本养老保险参保率（%）	≥91	预期性
	每千常住人口医疗卫生机构床位数（张）	7.05	预期性
	人均住房建筑面积（m <sup>2</sup> /人）	38.5	预期性
	累计改造城镇老旧小区（个）	≥1800	预期性
	城市建成区公厕设置密度（座/k m <sup>2</sup> ）	4	预期性

邵阳市“十四五”新型城镇化规划主要指标			
指标类别	指标名称	目标值	备注
生态环境	城市生活污水集中收集处理率（%）	70	预期性
	城市生活垃圾资源化利用率（%）	60	预期性
	县级以上城镇污水处理率（%）	100	预期性
	县级以上生活垃圾无害化处理率（%）	100	预期性
	生活垃圾焚烧处理占无害化处理率（%）	60	预期性
	乡镇污水处理设施覆盖率（%）	100	预期性
	乡镇垃圾中转设施覆盖率（%）	100	预期性
	乡镇生活垃圾无害化处理率（%）	≥95	预期性
	农村生活污水治理率	35	预期性
	市区建成区绿地率（%）	38	预期性
	县以上城镇建成区绿地率（%）	37	预期性
	城市空气质量优良天数比率（%）	完成省下达指标	约束性
	PM2.5年平均浓度小于 35 μg/m <sup>3</sup> 的县级城市个数	8	约束性

注：1. 全市常住人口城镇化率与《湖南省“十四五”新型城镇化规划》一致；2. 其余指标与各部门“十四五”规划指标一致。

## 四、主要任务

### （一）优化全市城镇空间格局

#### 1. 推动区域协调发展

##### 1) 积极对接长株潭城市群

积极协同娄底，构建湘中城市群，增强城市的承载集聚和开放交流能力，发挥邵阳市承接粤港澳产业转移政策优势，娄底邻近长株潭区位优势，依托沪昆发展轴，加强与长株潭的产业、交通、设施的联系。主动承接粤港澳大湾区、长三角经济区、长株

潭高端资源要素外溢，立足优势产业基础，共同打造国家级高端装备制造产业基地，重点承接发展工程机械、纺织机械、液压基础件、汽车及零部件、电气设备制造等产业，形成协同整合、有机分工的核心载体，打造湘中城市群核心部分。依托邵阳沪昆百里工业走廊基础，形成邵娄产业拓展走廊，打造邵娄“协同发展共享服务平台”，建设湖南省中部经济发展的中枢核心，成为长株潭核心区辐射湘西地区发展的支点，撬动湖南省整体经济均衡发展。

## **2) 积极融入陆海新通道建设**

往西加强与怀化的联系，发挥怀化西部陆海新通道战略门户城市作用，以怀化为支点，依托渝长厦、渝湘高铁，加强与成渝地区总部经济、消费市场的衔接，连通大西南和丝绸之路经济带，积极融入西部陆海新通道建设。往南加强骨干通道衔接，深化与粤港澳大湾区产业协作，积极承接新兴产业转移，深化与北部湾地区在东盟国家物流产业园、多式联运、国际中转运输等方面合作，接海南自由贸易港、北部湾经济区，依托中国—东盟博览会和区域全面经济伙伴关系协定，支持邵阳中非经贸产业园建设，协同怀化、永州打造经广西、海南至东盟向海经济走廊，合作共建陆海新通道。

## **3) 深化融入区域旅游圈大格局**

对外加强与桂北旅游洼地联动，推进邵阳西部地区与桂林市北部旅游洼地地区的联合，联动资源县、龙胜县，构建邵阳—龙

胜一资源的快速交通体系，延长区域旅游路线。省内加强与张家界、永州、怀化等周边旅游城市的对接，融入张吉怀、沪昆、渝长厦高铁生态文化旅游经济带，畅通联接老司城—武陵源—崑山—桂林世界遗产旅游走廊，加速与湘西南—桂北旅游圈的互动，进一步融入武陵山国家旅游风景道、大湘西精品旅游生态圈和湘桂黔旅游圈的大格局。

#### 4) 主动引领沪昆城镇带发展

聚焦中心城区发展，大力发展邵阳市东部城镇群，构建娄涟双冷新城镇带、邵阳东部城镇群、鹤中洪芷城镇群沪昆城镇联动体。推进沪昆百里工业走廊建设提质提效，围绕“一核一带多点”产业发展格局，做强做优邵阳国家经济开发区，做大做特县域产业园区，提升园区综合承载力，以产城融合和打造产业综合体为方向，将邵阳市东部城镇群建设为沪昆城镇带上高水平承接产业转移的桥头堡，湘中湘西南具有区域竞争力的经济发展引擎。

## 2. 优化城镇空间格局

聚焦市区与新邵县城融城发展，推动“四邵”同城发展，构建以中心城区与新邵县城为“核心”，“四邵”为都市区，武冈市为“一副”，洞口、隆回、绥宁、新宁、城步县城为“多节点”，东部城镇群和西部生态圈为“一群一圈”，二广高速产业转移经济带为“一带”，张崑桂精品旅游线路为“一路”，沪昆工业走廊为“一廊”的市域城镇空间结构。

## 市域城镇空间格局

### 一心一副一区多节点、一群一圈一带一路一廊

一心：加快新邵县城与中心城区融城发展，将邵阳市打造成百万人口的区域性中心城市，加快建设湘中湘西南经济文化体育中心、金融中心和科技创新中心。

一副：构建武冈市市域副中心，大力提升武冈在文化、经济、商贸物流、旅游服务等方面的辐射作用，夯实武冈湘西南中心城市和市域副中心基础。

一区：推动中心城区与邵东市、新邵县、邵阳县“四邵同城”发展，构建半小时生活圈，形成功能完善、协同整合、有机分工的核心载体，成为湘中湘西南具有区域竞争力的都市区。

东部城镇群：按照“以路连城、以镇扩城、以业兴城”的发展思路，以融城发展为重点，突出市中心城区引领作用，加快中心城区与邵东市、新邵县、隆回县、邵阳县交通体系构建，加快交通、公交一体化发展，建成半小时交通圈，加速科技创新和产业融合发展，推进延链、补链、强链，培育提升集聚效应和规模效应，推进东部城镇群联动发展，将东部城镇群建设成为湘中湘西南具有区域竞争力的经济发展引擎。

西部生态圈：以武冈为中心，围绕洞口、武冈打造西部地区经济发展核心，新宁、绥宁、城步为支点，加强交通运输业与旅游业的融合，形成西部生态圈点轴发展格局。按照生态功能保护区和绿色发展示范区定位，推动绿色发展崛起，发展生态文化旅游经济，突出崑山、南山、黄桑等旅游综合开发，打造雪峰山地区生态文化旅游品牌，构建融合生态与旅游为一体的生态产业体系，建设绿色发展样板区和生态安全保障区、国际知名生态文化旅游目的地。

多节点：利用衡邵怀城际快速铁路客运站、沪昆和二广高速公路等重大区域交通设施的带动作用，继续发展壮大培育以隆回、邵阳县、洞口、新宁、绥宁、城步县城为区域发展支点，大力推进以县城为载体的就近城镇化建设，为乡村振兴提供重要信息资金技术源泉，为城乡融合发展提供重要枢纽平台。

一带：以二广高速公路为依托，主要承接产业转移，建设特色城镇、产业强镇，构建产业转移经济带。

一路：以怀邵桂交通通道为依托，构建花瑶-崑山-南山黄金旅游线路，作为张崑桂世界旅游精品线路重要部分。

一廊：以沪昆高速公路为纽带，320国道为依托，形成沪昆-320百里工业走廊。

市域城市职能指引表		
职能级别	城市名称	主要发展方向指引
区域中心	邵阳市区	湘中湘西南经济文化体育中心、全国区域性综合交通枢纽、湖南对接东盟地区的产业聚集区，基本建成湘南湘西承接产业转移示范区
	新邵县	中心城区拓展区、现代产业集群区、新经济萌发地、邵阳接轨长江经济带主要平台
	邵东市	邵阳市对外主要门户、粤港澳大湾区产业转移主要承接地、省域先进制造基地、现代商贸城市
	邵阳县	东部城镇群向南辐射的支点，市域商贸物流基地
次中心	武冈市	市域西部经济、文化中心和交通枢纽、张耒桂重要旅游集散地
县域中心	隆回县	向西辐射的支点，建设成邵阳中部商贸物流枢纽，特色工贸城市、市域旅游城市
	洞口县	邵阳市对接黔、贵、渝主要门户，市域重要交通枢纽、湘西南地区商贸农资物流中心
	新宁县	国内著名旅游目的地、商贸型旅游城市
	城步县	国内著名旅游目的地、省域旅游人文名城
	绥宁县	市域生态经济区重点城市、生态宜居城市、湘中重要生态涵养地

### 3.提高市域中心发展能级

以提升中心城区首位度和辐射带动力为核心，加快推进与新邵融城发展，统筹推动“四邵同城”建设，打造区域性中心城市。

#### 1) 加快融城发展建设步伐

以中心城区与新邵县城为核心，形成产业协作、基础设施互联互通、公共服务设施共建共享、社会协调治理的城市发展加速区。十四五期间，进一步实现两个城区的空间对接，扩大中心城区规模，提升整体产业集聚和人口集聚能力，到2025年，力争城区人口突破100万（邵阳市中心城区人口85万以上），建成区面积达到105平方公里。

**构筑融城发展新格局。**以资江为纽带，依托交通干线、片区开发、产城融合等，共建两城融通新片区，形成“一园一带两轴三区四心”的融城发展新型空间结构。

#### 中心城区与新邵县城融城发展空间结构

**一园：**以田江生态公园为核心，联动北塔区、小江湖半岛、洋溪桥、新邵县城等区域，打造城市中心公园。大力发展电子商务、科创研发、信息技术、设计创意、康养休闲、文体旅游等绿色创新产业，推动生态绿色融合发展。

**一带：**以资江为纽带，串联中心城区与新邵县城，通过“一河两岸”拥江发展，把沿岸的产业资源、生态资源等串珠成链，形成融城发展软轴。

**两轴：**强化西湖北路连接功能，沿途以湘窖产业园和新邵经济开发区为主要产业节点，串联商业、商务、居住、公服等，形成融城发展主要轴线。以中山路为东西轴线，连接北塔区与双清区，串联融城拓展区、田江绿心、产业发展区，加强资江东西两岸、邵阳经开区和新邵经开区的联系，形成东西向融城发展轴。

**三区：****融城拓展区**，位于资江西岸，以北塔区北部与新邵县城大坪交界的区域为融城主要区域，内部以商业、商务办公、居住、产业等综合性功能为主，以湘窖生态文化产业园、新邵经济开发区、邵阳正骨医院为依托，以医疗、教育等公共服务设施建设为带动，促进周边区域的开发建设，有序推进北塔雪峰片区的开发，以及新邵经济开发区产城融合示范区的建设，形成产业兴旺、功能完善、环境优美、富有活力的城市新区。**产业发展区**，位于资江东岸，以邵阳经开区为主体，往北连接洋溪桥，与新邵老城区融合，与雀塘循环经济产业园相连，打造产业集中、配套齐全、宜居宜业的产业发展区。**综合服务区**，以中心城区大祥区、双清区为主，以邵水、红旗河为纽带，通过城市有机更新、城市风貌塑造、打造智慧城市等，为城市带来新的活力建设集生态宜居、金融商务、文化创意、科教体育、旅游服务等多元功能为一体的综合服务区。

**四心：**北塔综合服务中心、大祥文化商业服务中心、白马政治文化中心、经开区经济中心。

**加强便捷高效的交通连接。**构建以邵西大道、西湖路、昭阳路为“三纵”的南北联系快速通道。邵西大道往北延伸至新邵石背垅、九头岩片区，跨资江连接新邵绕城路，形成西侧快速通道。



昭阳路往北经过洋溪桥，至新邵县城沙湾，形成东侧快速通道。北塔区加快完成北塔路北段的建设，完成“最后三公里”交通对接，积极推进雪峰北路、资州路、黄桑路、资江沿江路等城市主次干路往北延伸，连接新邵大坪城市主次干路。双清区优化新华北路、古塘路，提质改造 G207，加强与新邵县城北岸的联系。加快建设中山路东段以及跨江中山桥，连接至 G207，以此加强北塔、双清、新邵县之间的联系。推动班线公交一体化，增加公共交通勤班次，开通新邵县老城区从北塔区、双清区，东、西两个方向至邵阳市中心城区的公交线路，推广公交“一卡通”，提升公交化运营水平。

**推进信息网络和市政设施一体化。**协同推进市政设施跨区域布局，统筹垃圾处理厂、垃圾焚烧发电厂、污水及污泥处理处置设施等规划建设，推动供水供电供气等管网合理衔接。统筹建设政务服务“一张网”、公共数据“一个库”，实现公共管理、政务服务、社会治理、空间地理等领域信息同城化。统筹布局建设 5G、工业互联网、人工智能、数据中心等新型基础设施，推动 5G 规模化组网及商用，先行探索跨行业信息基础设施共建共享。

**强化公共服务共建共享。**建立健全统一规范的基本公共服务标准体系，推动优质公共服务资源互联共享。创新公共服务一体化管理机制，推进教育、医疗、医保、社保、养老、就业、户籍等公共服务一体化，实施公交、健康、医保、社保等“一卡通”，加快政务服务对接共享。优化配置教育、医疗、文化、体育、科

研等公共资源。加强跨区域教学交流、教师培养和优质网络教育资源应用，支持优质民办学校跨区域建设分校。深化医疗卫生事业合作，积极创建区域医疗服务中心。鼓励共建养老机构及服务设施，加快社会保障服务对接。推动养老、医疗、失业保险关系无障碍转移，建立养老、医疗、工伤保险协同互认和社保、医保基金风险防控合作机制。

**创新社会协同治理模式。**健全突发事件联防联控、应急处置与救援联动机制，共建食品药品监管体系和安全生产保障体系，完善重大疫情防控机制；加强交界地带城市管理联动，建立健全治安维稳、行动执法等协作机制；探索建立毗邻地区重大工程项目选址协商机制。

## **2) 推动四郡同城都市区发展**

促进邵阳市中心城区与邵东市、新邵、邵阳县同城发展，推动“四郡”交通、信息网络连接、产业分工协作，形成联系紧密、一体化发展的都市区。

**推动现代产业协作共兴，强化产业支撑。**统筹推进重大平台联动建设，共建跨区域产业生态圈，进一步提升中心发展能级。合力打造国家重要先进制造业高地，共同推动先进制造业引链、补链、延链、强链，推动制造业向产业链、供应链、价值链高端发展。培育壮大新兴优势产业，形成先进装备制造、电子信息、新能源、新材料、生物医药等新兴产业集群，提升核心竞争力，强化区域中心的产业支撑。大力发展造纸、纺织、高档工艺品的

深加工、箱包等传统优势产业。着力建设湖南对接东盟地区的产业聚集区，基本建成湘南湘西承接产业转移示范区。充分发挥区位、交通优势、外源政策等优势，共同构建现代服务业集聚区，推进邵阳省级物流枢纽建设，打造以现代商贸物流、电子商务、商务会展、科技服务为主的湘西南现代物流服务中心、区域性金融服务中心。搭建高能级产业空间载体，积极推动邵东经济开发区争创国家级开发区，打造千亿园区，推动新邵县经开区和邵阳县经开区打造 500 亿园区，支持雀塘循环经济产业园创建国家级循环经济产业园。实现产业发展集聚人口和资源要素的能力明显提升，增强都市区辐射力和带动力。

**突出产业特色，发挥比较优势。**大力发展特色产业，通过资源整合，发挥区位和比较优势，因地制宜的打造分工明确、特色鲜明的产业功能区，形成更加鲜明的核心竞争力。邵阳市区以经开区为核心，担当全市贯彻实施“三高四新”主战场作用，大力发展先进装备制造、智能家居家电、显示功能材料等“两主一特”产业，打造国际先进水平的“中国（邵阳）特种玻璃谷”和轻工产品出口基地，建设全国领先的先进装备制造基地。邵阳县重点发展以油茶为特色的食品加工产业，打造“中国油茶第一县”，建设以塑胶产品为特色的宝庆国际塑胶科技产业园。新邵县重点培育循环经济、轻工业制造（家居产业），创建国家级循环经济产业园。邵东市以轻工纺织（五金、打火机、时尚用品）产品为品牌、生物医药（中医药）为特色，打造湖南轻工业振兴发展先

行区，争创全国消费品“三品”示范城市，力争进入全国县（市）百强。

**构建四邵同城快速联系通道。**加快建设连接邵东市区的东城快线；提质改造 X016、X019，谋划 G356-X016-X019 南部环线，加强邵阳县与邵东市的联系；推动城市外环邵西大道、虎形山路与新邵的连接；研究谋划邵阳北站至邵阳南站城际轨道交通，构建四邵同城半小时交通圈。

### 3) 提升中心城区功能与品质

紧抓布局、交通、文化、教育、人口等关键方面，不断提升城市的功能与品质。实施“东连、西扩、北融、南延”“拥江发展”的城市空间发展战略，以“一桥两路四片区”建设为重点，加快中山桥、白马大道、雪峰路的建设，重点推进双清白马片区、大祥桃花片区、北塔雪峰片区、犬木塘水利工程周边片区集中开发，推动城市由单中心向“多中心、组团式”转型发展。加快建设金融中心、职教新城、体育新城、邵阳经开区产城融合示范区，着力建设为湘中湘西南经济文化体育中心。推进中心城区“七横十纵”路网骨架的构建，加强城市多通道、循环式路网建设，加快社会公共停车场建设，有效缓解城市交通拥堵、停车难等“城市病”。聚焦中心城区人气，合理布局教育、医疗设施，补充优质教育医疗资源，减少人口外流。加大人才引进力度，积极吸引人员落户就业。完善体育文化等公共设施，持续推进房地产稳定健康发展，塑造城市特色风貌，提升公共空间环境品质，提升市

民生活幸福感。

#### 4) 推进产城融合发展

提升产业园区综合承载能力，促进产业园区向城市综合功能区转型，推进邵阳、邵东、新邵经济开发区产城融合示范区的建设，凸显产城融合人口集聚带动效应。完善园区基础设施，加强园区水、电、气、路、信等基础设施与城市有机衔接。提高园区公共服务设施的有效供给、服务品质及便捷性，提升产业园区的生活配套服务功能，基本实现产城融合和职住平衡。推进园区智慧化改造，提升园区信息网络支撑能力，改善园区生态和人居环境质量，打造宜居宜业的产城融合示范区。

#### 中心城区空间发展战略

##### 东连、西扩、北融、南延、拥江发展的城市空间发展战略

东连：加强产城深度融合，往东连接高崇山、范家山，加强与邵东的联系；

西扩：往西跨资江，以犬木塘水利枢纽和资江为依托，打造城市滨江观光旅游宜居区。

北融：进一步加强北塔区开发，推动与新邵融城发展，建设现代化新城；

南延：优化体育新城布局，往南向雨溪延伸，建设职教新城，打造“学教研产城”。

拥江发展：以资江为纽带，优化保护利用，强化功能提升，打造资江生态带、景观带、城市展示带。加强资江及沿线山体、河岸、湿地、沙洲的保护与修复治理，打造山清水秀的自然生态带。依托两岸资源禀赋和特色文化，加快沿江风光带的建设，建设犬木塘水库、蓬莱岛、西苑公园、世纪公园、双清公园、北塔公园、田江生态公园、谷州岛等景观节点，完善沿岸广场、绿道、慢行系统等公共文化设施和公共空间服务设施建设，打造风貌独特的公共景观带。加强滨江道路资江北路和资江南路建设，加密城市过江通道，提升沿岸历史文化街区、洋溪桥等片区的城市形象品质，打造资江上游茶元新城、犬木塘片区，资江下游小江湖半岛、田江中央公园等品质化、现代化滨江城市综合体，构建资江沿岸城市展示带。

### **“多中心多组团”城市空间结构**

多中心：大祥文化商业服务中心、北塔综合服务中心、白马公共服务中心、经开区经济中心。

多组团：

城中组团：以大祥区为核心，充分利用宝庆古城墙、历史文化街区、资江和邵水等人文历史及自然景观，进一步完善功能和配套，建设邵阳文旅会客厅、景观与文化地标、门户与窗口，打造现代服务业聚集区和品质休闲生态宜居区。

城东组团：以双清区、经开区为核心，重点推进白马片区的开发建设和经开区产城融合示范区的建设，打造公共服务、商业金融、文化经济中心。按照产城融合的要求和城市新区的标准，提高土地利用效益，加快推进基础设施建设，建设集产业集聚、功能现代、多业并兴、生态宜居为一体的新型城区。

城南组团：以大祥南部片区为核心，重点推进桃花片区的开发建设，推进雨溪职教新城的建设。建设集智慧、教育、体育、文化于一体的融合示范先行区。

城西组团：有序推进犬木塘水利工程周边片区开发建设，围绕犬木塘水库枢纽工程，以完善功能配套为着力点，发展水利观光、休闲旅游等项目。以资江为依托，打造集观光、休闲娱乐、高档地产为一体，具有滨江风貌的高品质生活区。

城北组团：积极推动市中心城区向北拓展，以湘窖生态产业园和文旅产业园区为基础，发展电子商务、总部经济、信息等现代服务业，重点推进雪峰片区开发建设，打造集旅游休闲、社会养老、居住、电子商务等业态于一体的现代化智慧新城。

## **4.推进以县城为重要载体的新型城镇化建设**

县城是连接城市和乡村的关键枢纽，是县域经济的核心板块，是很多务工人员返乡后进城的主要目的地。大力推进县城新型城镇化建设，有利于为乡村振兴提供重要信息资金技术源泉，为城乡融合发展提供重要枢纽平台。

### **1) 繁荣发展县域经济**

立足各县市资源禀赋和产业特色，坚持优势互补、错位发展，进一步增强全市县域经济发展活力。继续深化行政审批制度改革，

推进扩权强县，加强对县（市、区）特色产业发展财税支持，加大对县域经济金融支持，统筹安排县域重大项目建设用地，引导县域特色经济和农村二三产业在县城集聚发展，多层次优化县域经济发展环境。

支持邵东市发展外向型经济，依托邵东经开区、保税中心，深度参与全球经济贸易合作，打造全省开放崛起示范区。推动新邵县、邵阳县、隆回县全力对接粤港澳大湾区、长三角，因地制宜承接和发展一批优势特色产业集群，稳步推进新型城镇化，重点发展装备制造、轻工纺织、电子信息、农产品加工等优势产业，打造中部地区轻工产业开放合作区、全省转型升级示范区。支持武冈市全力发展食品加工，打造全国食品工业强市。支持洞口县发展商贸物流和特色农产品加工，建设湘西南商贸物流中心和国家现代农业示范区。支持新宁县发展全域旅游，建设湘西南旅游中心城市。支持城步苗族自治县、绥宁县发展生态特色农业、医药健康产业，建设全国绿色发展示范区和生态康养休闲示范区。

以特色农产品加工、智能家居家电、新型建材等产业为重点，实施传统产业改造提升行动，加大产业转型升级示范区建设力度，推动武冈市卤制品、邵阳县油茶业、城步乳制品、绥宁新宁楠竹、新宁洞口果蔬等特色农产品加工产业转型升级，积极推进邵东智能家居、绿色家居产业园，新邵智能制造产业园等重点项目建设，加快推进邵阳时尚品产业园，邵东小五金研发、生产基地，一批产业转型升级示范园区建设。

## 2) 提升县城综合承载能力

### ——推进公共服务设施提标扩面

健全医疗卫生设施。加强新邵县、邵阳县、邵东市与邵阳市区城市医疗卫生设施统筹布局和衔接配合。重点推进各县级综合医院（含中医院）提标改造，以门急诊、住院、医技科室为重点增加业务用房并配备必要设备，增强传染病科室诊疗能力、重症监护室（ICU）救治能力，增加重要医疗物资储备，预留应急空间、强化平战结合。加强推进县级疾控中心标准化建设，配齐疾病监测预警、实验室检测、标本采集、现场处置等设施设备。完善县级妇幼卫生健康服务机构，补齐医疗卫生服务机构短板。

完善教育设施。按照各县城“十四五”期间末规划常住人口规模配置中小学教育资源。大力推进公办幼儿园新建或改扩建，引导社会力量建设普惠性幼儿园。按照湖南省义务教育学校基本办学标准，改善教学设施和生活设施，实现校舍和场所标准化。推动普通高中加强校园校舍设施建设、提高教育质量。扩大职业教育资源供给。

改善养老托育设施。大幅提高养老服务质量，扩充护理型床位，配置消防设施和辅助设施。加快建设县级特困人员供养服务设施（敬老院）。在家庭照护为主、托育补充前提下，引导社会力量建设一批综合性托育服务机构和社区托育服务设施。

以打造新型文旅商业消费聚集区、完善县级公共图书馆文化馆博物馆、改善游客服务中心等旅游配套设施、建设体育公园和



城市公园等为重点，发展文旅体育设施。

### ——推进环境卫生设施提级扩能

完善垃圾无害化资源化处理设施。全面推进生活垃圾分类，逐步建立分类投放、分类收集、分类运输、分类无害化资源化处理的生活垃圾处理系统。完善生活垃圾收运体系，设置定时定点投放的分类垃圾收集亭，配备分类清运、密封性好、压缩式收运车辆，改造垃圾房和转运站。加快建设生活垃圾焚烧终端处理设施，逐步减少原生垃圾直接填埋。按照区域统筹原则建立餐厨垃圾和建筑垃圾等回收及再生利用体系，各县（市）服从市级统一规划筹建。在邵东、新邵、隆回、武冈、新宁、邵阳县县城建设规范的回收网点和分拣中心，重点对废弃电器电子产品、报废汽车、废纸等进行回收利用。加快扩建医疗废物集中处置设施，完善医疗废物收转运设施，每县建成医疗废物收集转运处置体系。因地制宜建设危险废物处理设施。

健全污水集中处理设施。按照“厂网配套、泥水并重”要求，建设污水集中处理设施，各县城及重点镇生活污水处理率达到100%。提高管网收集能力，积极推进管网“雨污分流”，实施混错接、漏接、老化和破损管网更新修复。因地制宜确定污水处理厂出水水质标准，结合实际对现有污水处理厂进行扩容提标改造。加快建设污泥无害化资源化处理设施，减少污泥进入垃圾填埋场填埋量。

改善城镇公共厕所。重点在旧城区、人流密集区和主次干路

等区域，配建补建固定公共厕所或移动式公共厕所，提高公厕布局密度。改造老旧公共厕所，分批进行拆除还建或改建。新区建设和商业开发要严格按标准配建公共厕所。合理增加无障碍厕位和第三卫生间，方便残疾人和儿童等使用。

### 一一推进市政公用设施提挡升级。

优化市政交通设施。推进邵阳县、新邵县、邵东市、隆回县城区与邵阳市城区交通设施互联互通，鼓励对公路等设施进行升级改造，增强对外交通保障能力，“十四五”期间新开通邵阳市城区与新邵县城酿溪镇、隆回桃洪镇、邵阳县塘渡口镇、邵东市两市镇4条城际公交线路，加强市区周边县城与市区交通联系。各县城布局建设公共停车场和配建停车场，保障社会公共停车场人均用地面积达0.5 m<sup>2</sup>/人。按照“窄马路、密路网”方式，完善机动车道、非机动车道和人行道“三行系统”，优化公交站点布设，改善群众出行条件。

完善市政设施。实行“从源头到龙头”的全流程公共供水保障，扩大供水管网覆盖范围，更新改造供水水质不能稳定达标的水厂和老旧破损的供水管网。完善燃气储气设施和燃气管网，加快建设液化天然气、液化石油气局域供气网络。提高污水收集和处理利率，新建污水处理厂尾水需达到一级A标准后方可外排，且新建排污口尽量设置在资水等较大水体，避免将排污口设置在小河、农灌渠等不能满足消纳条件的水体。尾水排放仍执行一级B标准的应尽快提质改造，改出水标准为一级A标准，减轻对

地表水体的影响，乡镇污水处理厂按情况进行提标改造。新建污水处理厂尽量设置在综合用水取水口下游。

加快建设新型基础设施，推进 5G 网络向县城延伸覆盖，“十四五”期末实现县城 5G 网络全覆盖。提升县城光纤宽带接入速率，建设深度覆盖的物联网。

### ——健全城镇安全保障体系。

建立部门联动、区域联动的城镇安全保障机制。推进各县应急指挥平台的建立，建成横向覆盖主要应急联动单位，纵向连接省市和乡村的综合应急指挥平台。在巩固加强消防救援大队能力建设的同时，推进防汛抗旱、地质灾害、矿山救援、森林消防、水上搜救、安全生产、医疗防疫、动物疫情、环境污染监测、通信、反恐处突等专业应急救援队伍建设，配备应急救援设备设施。开展城市安全风险评估。对学校、医院等公共服务设施，水利、电力、供水供气等市政基础设施，生态、食品药品等安全领域开展公共安全风险评估，特别重点区域实时监控，建立城市自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等各类风险管理数据库。

提升城镇防灾减灾能力。加强应急物资保障体系建设，加快应急广播建设，提升洪涝干旱、森林火灾、气象灾害、地质灾害、地震等自然灾害防御能力，加强应急救援能力建设，制定修订各级各类应急预案，强化应急演练，推进应急指挥决策信息化、救援力量专业化。加强人民防空建设，健全人防规划体系、指挥体系、保障体系，促进人防与城市建设和经济社会融合发展。加强

人防设施布局和建设，构建以地下空间、公园绿地、公共建筑等为主的人防基地体系。合理规划布局应急避难场所，强化体育场馆等公共建筑和设施的应急避难功能。加强防灾减灾宣传教育，健全防灾减灾演习机制。

加强城镇防洪排涝工程系统建设。构建源头减排、雨水蓄排、排涝除险的排水防涝系统。实施好防洪排涝和水利灌溉等工程，推进水资源合理开发、优化配置、高效利用。开展城区岸坡保护圈工程，建设城市防洪闭合圈，加强乡镇、村庄水库、水闸除险加固、山洪沟治理、坡耕地水土流失综合整治、水库大坝路面和溢洪桥改造。开展乡镇排水管道改造，易涝束水点排查整治工作。

#### 县城市政设施补短板强弱项工程

供水设施：重点完成邵东老城区供水管网升级改造、隆回县城市供水改造工程、城步县城区供水管网改造项目、洞口县城城市饮用水提质工程。

污水处理设施：邵东再生水利用项目和污水处理厂配套管网建设、武冈市城区污水处理和污泥无害化处理设施提质升级改造工程、绥宁县城污水处理厂第三期扩建。

垃圾处理设施：隆回县城区垃圾处理系统提质改造项目。

## 5.推进重点小城镇高质量发展

### 1) 培育发展特色小镇

准确把握特色小镇发展定位，以培育发展主导产业为重点，促进产、镇、人文融合，突出企业主体地位，健全激励约束机制和规范管理机制，有力有序有效推进特色小镇规范健康发展。根据邵阳特色小镇培育发展现实基础和促进经济转型升级的现实需要，重点建设和发展先进制造类、三产融合类、文化旅游类等

类型为主的特色小镇。到 2025 年末，全市积极培育特色小镇 50 个左右，其中培育市级特色小镇 20 个，省级特色小镇 6-8 个。

## **2) 引导重点小城镇高质量发展**

实施重点小城镇高质量发展工程，强化政策激励，加强土地和财政建设性资金保障，提升小城镇治理能力和水平。支持试点小城镇探索开展强镇下放事权、扩大财权、改革人事权及强化用地指标保障等。加强重点小城镇与周边大中城市公共服务共建共享，完善小城镇服务功能实现更高质量转型提升。提升城镇空间品质，提升小镇形象，打造小镇特色魅力。深入开展特色小镇环境整治和生态保护，推进小城镇绿色发展。搭建创新创业平台，吸纳农业转移人口就近就业，推动城市基础设施向农村延伸、城市社会服务向农村覆盖、城市文明向农村辐射，推进产区、镇区、社区“三区”合一，建设新型城镇化和乡村振兴的综合载体，积极引导农村人口就地就近城镇化。

## **3) 规范特色小镇建设管理**

建立特色小镇清单管理工作机制，采取“自愿申报、宽进严定、动态管理”的方式，持续分批开展特色小镇培育工作。开展特色小镇城镇建设“体检、评估、考核”长效机制，各县（市、区）根据市级特色小镇建设要求，组织相关建设主体按照建设方案和建设计划有序推进各项建设任务。领导小组办公室组织相关市直部门每季度对各地特色小镇建设情况进行跟踪督查，并定期不定期组织调度会、现场会，交流建设经验。将特色小镇年度建

设任务纳入市政府对各县（市、区）以及市直有关部门的年度目标考核体系，对未完成年度考核任务的特色小镇，实行“一年示警、两年退出”机制，并追回相关奖补资金。

### 重点小城镇发展指引

建议培育的 20 个市级特色小镇：邵东市流光岭黄花菜小镇、隆回县虎形山花瑶文旅小镇、隆回金石桥温泉小镇、洞口县毓兰油茶特色小镇、洞口县竹市雪峰蜜桔特色小镇、绥宁县寨市文化旅游特色小镇、城步丹口文化旅游民俗特色小镇、城步儒林文旅小镇、新邵县雀塘循环产业特色工业小镇、武冈市都梁文旅休闲小镇、武冈市荷塘临空红色旅游小镇、新宁县一渡水特色旅游小镇、邵阳县塘田市红色旅游特色小镇、邵阳县下花桥非遗特色小镇、邵阳县塘渡口油茶小镇、大祥区蔡锷研学游将军小镇、双清区紫薇小镇、双清区莲荷颐养生态小镇、北塔区茶元头桃花谷文旅特色小镇、湖南省（邵阳）特种玻璃产业小镇。

建议培育的 8 个省级特色小镇：

隆回县小沙江金银花小镇：以金银花为主导，依托国家 4A 级雪峰山大花瑶景区实现产镇融合，建设“高山金银花药材高地、雪峰山健康食品天地、大花瑶避暑养生福地”，着力打造“湘西片区以金银花产业为特色的大健康小镇”，建成全国最大的金银花集散交易中心。

大祥区罗市农产品加工特色小镇：以国家农业科技园农产品加工物流区为基础，做大做强农产品加工、物流等特色支柱产业，做美做好休闲旅游、生态观光、健康养老等辅助配套产业，做长做深特色种植、水产养殖、食品包装、电子商务等上下游产业，延伸产业链条，形成全产业链，增强集群发展效益，促进一二三产业融合发展。

湖南省（邵阳）智能制造产业小镇：打造以机械制造为主导的先进装备制造业高地为目标，以智能制造为主攻方向，强化高端要素集聚，加快推进技术创新和产业融合发展，大力发展智能装备制造产业。打造园区经济高质量发展的新平台、新型城镇化建设的新空间、城乡融合发展的新支点、生态文化创建的新载体，建设成为全省特色鲜明、成效突出、示范带动强的高端装备制造类特色小镇。

新邵县白水洞旅游康养小镇：依托白水洞 4A 级旅游景区，白水洞研学基地，月亮湖农林生态科技园，茶马古道（创 3A 景区），铁砂亭公园以及现有民宿等，发展旅游观光，水果采摘，休闲度假，森林康养，亲子研学等旅游康养产业，建设成为省内知名的旅游康养目的地。

城步长安营奶业特色小镇：以奶业、特色旅游为主，打造三产融合发展特色小镇

洞口古楼茶叶小镇：以茶叶为名片，扩大茶叶生产规模，提高产品品质，提升产品档次，深度挖掘茶文化，延伸产业链，打造以茶为主体的特色农业、文旅小镇。

邵东市黑田铺印刷小镇：依托包装印刷、塑料制品文化产业园，强力打造包装印刷、塑料制品、创意文化三个主题精品，打造特色工业类小镇。

隆回县岩口向家体育小镇：以现有山地马拉松赛道，环太阳湖、环山游步道，彩虹滑道，摩托车、越野车赛道，卡丁车游乐场足球场，体能拓展中心等为基础，完善基础设施建设，积极承办各类户外赛事，建设成为以体育运动为主体的，集举办体育赛事与旅游为一体的特色小镇。

## 6.建设全国区域性综合交通枢纽

大力推进“四横四纵”新骨架综合交通运输通道，打通邵阳对接粤港澳大湾区和长株潭城市群的快速通道，主动参与西部陆海新通道建设。建设“三横七纵”铁路运输网（三横：沪昆高铁、怀邵衡铁路、兴永郴赣铁路；七纵：洛湛铁路、呼南高铁、怀邵永清广高铁（渝湘粤高铁、张邵铁路、湘桂高铁、怀邵桂高铁、娄邵城际），加快推进邵阳火车站综合客运枢纽工程建设，提升综合服务能力。建设“四横四纵二联”高速公路网（四横：衡邵-邵金淑高速、沪昆高速及扩容、洪江-武冈-白仓-南岳高速、靖州-绥宁-城步-新宁-东安-永州高速；四纵：二广高速、新化-新宁高速、武冈-城步-龙胜高速、淑浦-洞口-新宁高速；二联：邵坪高速、白新高速）。积极推动渝湘粤（怀邵永清广）高铁邵阳段、呼南高铁、兴永郴赣铁路等铁路线路建设。推动新永（邵阳段）、新新、洞淑、城龙、白新高速建设。努力推动“一东一西”两支线机场航空运输网及十一个通用机场建设，推进武冈机场改扩建，

拓宽空中大走廊。努力改造以资水高等级航道为重点的水路运输网，疏通水运大动脉。逐步打造市中心城区至省内主要城市 1 小时交通圈，至重庆、广州、深圳、武汉、南宁、贵阳等邻省主要城市 2-4 小时交通圈。

实施国道提质工程，力争普通国道全面达到二级及以上标准，积极推进干线公路穿城路段改造。加快构建衔接有序、便捷畅通、能力充分的普通省道网，推进省道续建项目建设，并实施乡镇通达、旅游干线、经济干线三大工程，到 2025 年，基本建成东部城镇群和西部生态圈“0.5 小时交通圈”及市域“1.5 小时交通圈”。重点建设乡村旅游路、资源产业路和乡镇提质路，衔接乡村旅游点、产业点、未通三级公路的乡镇，加快构建普惠公平的农村基础网，实现市域乡镇 100%通三级以上公路目标，持续推进“四好农村路”建设。

## （二）提高农业转移人口市民化质量

### 1.健全农业转移人口户籍制度

——进一步拓宽城市和城镇落户渠道。允许在邵阳市有合法稳定住所（含租赁）且购买了社保、医保的人员落户，优先解决流动人口存量问题。对参加城镇社会保险 1 年以上（含 1 年）的可在参保地或实际居住地落户。以农村学生升学和参军进入城镇的人口、居家迁徙的农业转移人口以及新生代外来务工人员为重点，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，加快提高户籍人口城镇化率。强化产业支撑，提升公共服



务水平，鼓励农民进城创业、就业和居住，实现就近市民化。

——提高落户便利度。加强对农业转移人口落户政策的宣传解读，切实解决信息不对称问题。建立线上申请审核系统，简化审核手续，通过线上申报办理落户、异地就业、档案转接等手续，有效提高落户便利度。加快构建集居住登记、房屋租赁、劳动就业、社会保障、缴税收费等服务管理功能为一体的人口综合信息系统，探索利用大数据技术和居住证制度建立各城市城区常住人口等常态化统计机制，为政策制定提供支撑。

## **2.推动城镇基本公共服务常住人口全覆盖**

——完善社会保障体系。运用信息化手段建设便捷高效的公共服务平台，简化社会保险关系转移接续，方便人口流动。推进农业转移人口与城镇职工平等参加养老、医疗、失业、工伤、生育保险并享受相应待遇，在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系。加大帮扶救助和“爱心助保”力度，帮助参保困难的农业转移人口早参保、长缴费。

——保障随迁子女受教育权力。加快义务教育阶段公办学校建设，增加学位供给。强化流入地政府责任，将随迁子女义务教育纳入城镇发展规划和财政保障范围，依法保障随迁子女平等接受义务教育，妥善解决新型城镇化进程中新增市民和进城务工人员随迁子女的就学问题，完善流动人口子女异地升学考试制度，加强政策宣传与咨询，确保符合条件随迁子女在流入地顺利参考。支持未落户常住人口纳入普惠性学前教育保障范围。

——提高医疗卫生服务水平。根据常住人口规模和社区分布状况，均衡合理配置城镇公共医疗卫生服务资源。完善基本医疗保险异地就医医疗费用直接结算制度。扩大基本公共卫生服务的覆盖面，将农业转移人口及其随迁家属纳入社区卫生服务体系，享有与城镇居民相同的基本医疗卫生服务。完善城市疾病预防控制体系，强化流动人口聚居地的重点传染病防控、疾病监测、疫情处置和突发公共卫生事件应对能力。

——拓宽住房保障渠道。完善住房保障体系，优化保障性住房供给模式和布局，综合采取实物配租和货币补贴等方式加大住房保障力度。逐步扩大保障性住房覆盖范围，把长期稳定就业的农业转移人口纳入城镇住房保障范围，加强公租房使用、退出管理，建立失信惩戒机制。合理布局建设公共租赁住房，结合旧城改造、城中村改造和新城新区开发，分批建设交通便捷、配套完善的公租房。

### **3.提升农业转移人口融入城市能力**

——提升农业转移人口就业能力。高质量推进补贴性培训，开展新生代农民工各行业职业技能提升计划，加强对新生代农民工等农业转移人口的职业技能培训，深化实施农民工“春潮行动”“求学圆梦行动”。支持规模以上企业或吸纳农民工较多企业等开展岗前培训、新型学徒制培训和岗位技能提升培训，并按规定给予培训补贴。结合促进农民工返乡就业创业和承接产业转移，开展针对性创业技能培训。

——健全农业转移人口就业创业服务。深入开展劳务协作，健全岗位信息归集发布和劳务对接机制，完善转移就业服务，提高劳务输出的组织化程度，建立农民工服务保障与监测预警平台。积极拓展县域内就业岗位，扩大农民就地就近就业规模。推进脱贫人口稳岗就业，扎实做好易地搬迁人口就业帮扶。健全县（市、区）、乡镇（街道）、社区（村）三级联网的人力资源市场，充分利用人力资源信息平台促进城乡就业信息共享。

### （三）推动城市高质量发展

坚持城市是人民的城市、人民城市为人民，转变城市发展方式，推动城市结构优化、功能完善和品质提升，建设便捷宜居、安全韧性、绿色生态、高效智慧、特色人文的现代化城市。

#### 1.建设便捷宜居邵阳

##### 1) 实施城市更新行动

**加强城镇老旧小区改造。**对市区和县城建成于2000年以前、公共设施落后影响居民基本生活、居民改造意愿强烈，未纳入城镇棚户区改造计划、未纳入通过拆除新建（改建、扩建、翻建）实施改造的棚户区（居民住房）、非居民自建住房和城中村的住宅小区（含独栋住宅楼）进行重点改造。按照满足居民安全需要和基本功能的基础类，满足居民改善型功能需求和生活便利性需要的完善类，丰富社会服务供给的提升类三类改造类型，确定老旧小区改造内容和重点。对小区内道路、供排水、污水处理、供电、供气、垃圾分类收运处理设施、公共厕所、园林绿化、照明、

围墙等基础设施进行更新改造，建设、改造小区内配套养老抚幼、无障碍设施、邻里中心综合体、便民市场等服务设施；对公共区域进行修缮、对建筑节能进行改造，有条件的居住建筑加装电梯等；改造提升小区关联道路和公共交通、通信、供电、供排水、供气、停车库（场）、污水与垃圾处理等基础设施。推进城中村改造，进行重建或修复修缮，将其改造成城市社区或其他空间。

**推动老旧厂区、老旧街区改造。**适应城市发展和居民需求，对城区内功能偏离需求、利用效率低下、环境品质不高的老旧厂区、街区等存量片区进行更新改造，复兴老旧空间、提升功能品质、释放发展活力。改造有条件有特色的老旧厂区，通过活化工业遗产、发展工业旅游等方式，将“工业锈带”改造为“生活秀带”、双创空间、新型产业空间和文化旅游场地。对城市区位条件好、位于商业中心的老旧街区，往商业步行街、文化街、古街方向实施改建，通过引导交通、完善服务配套设施，打造市民消费升级载体，因地制宜发展新型文旅商业消费聚集区。

**加快市政基础设施提质改造。**按照绿色低碳循环理念，推进基础设施补短板和更新改造专项行动，建立基础设施档案和“一年一体检、五年一评估”长效机制。加强供水设施提标扩面。严格划定饮用水源保护区，完善突发性事故应急机制，确保城乡供水水质安全。加快现有供水管网和制水工艺提质改造，保障供水设施建设，结合城市道路工程配套新建和改造供水管网。全面整合供水资源，形成城东（含邵东）、城西和城北（含新邵）供水

网络，推进城乡供水一体化。加快燃气设施建设和更新改造，完善调压升压设施，改造中压燃气管网，新增高压燃气管网，形成完善安全的天然气供应体系。加快污水处理设施提档升级，加强城区分流体系建设，结合老旧小区改造和道路改造，完成旧城区“雨污分流”改造，截污干管建设，提升污水管网收集能力，提升污水进厂浓度，推进污泥无害化处置，提高污泥处理效率与能力。推进城市排水、供电、燃气、通信等地下管网建设，稳妥推进地下综合管廊建设。

#### 城市更新建设

老旧小区改造：改造全市城镇老旧小区 1843 个、20 万户老旧小区居民生活环境得到改善提升。到 2025 年全面完成 2000 年底前建成且居民改造意愿强烈的城镇老旧小区改造任务。完善更新水电气等配套设施，健全生活服务设施，居民生活环境得到改善提升。背街小巷达到“路平、沟通、水畅、灯亮、洁化、绿化、序化”标准。

老旧厂区片区改造：市区重点改造小江湖老工业基地、湘印机厂老旧厂区为工业文化与餐饮结合的新型城市空间，作为工业遗产保护利用示范区。将历史文化街区和东风路街区作为开展城市更新改造试点街区，提升城市品质和人居环境质量。

供水设施：推动市区自来水水质检测站建设，实现 106 项水质检测能力，进一步提高居民用水质量。

污水处理设施：实施老城区“雨污分流”管网改造，新建桃花新城、龙须塘污水处理厂。完成双清区泵站至北塔区污水管道过江工程，推动邵阳市中水回用工程建设。

燃气设施：新建邵阳城南门站，LNG 应急调峰站高中压调压站，结合城市外环路建设高压外环管线，新建约 100 公里中压 A 燃气管道，推动城区管网用户调压系统改造升压。

## 2) 完善城市交通

**建设便捷城市路网。**以“窄马路、高密度、通断头、微循环”为建设理念，建设城区交通快速疏散通道，加密支路网络，改造

关键节点，突破交通瓶颈，以“一桥两路”（中山桥、白马大道、雪峰北路）为重点，进一步推进“七横十纵”的路网骨架建设，建成“环网相连、高效便捷、节点畅通”的城市路网结构。结合道路提质改造，强化交通组织管理，缓解城市交通拥堵，缩减通勤时间，营造快捷舒适的城市交通出行环境。

**缓解中心城区停车难建设。**重点解决城市老城区停车矛盾突出的尖锐问题，加强学校、公共设施附近，老城区公共停车场建设。以居住区、大型综合交通枢纽、医院、学校、企事业单位等特殊地区为重点，在内部挖潜及改造建设停车设施，探索对外停车、错时停车等停车措施，缓解停车设施供求不足矛盾。加快智能化停车场建设，充分挖潜利用工业企业改制、公共服务设施空地或人口密集公共场所空地，采取机械式立体停车方式缓解老城区停车难的问题。

**加强以人为本的交通设施建设。**完善城市立体过街设施建设，开放利用现有已建的地下通道，在人流集中地段、人车混杂路段、交通压力大路段建设立体过街设施，提高行人过街安全性，提升道路通行能力。加强城市无障碍设施、盲道等建设和管理，结合慢行系统设置连续的盲道、无障碍通道，结合社区改造完善无障碍设施建设和改造。建立长效机制，实现无障碍设施建设管理向人性化、系统化的通用设施建设管理转变。

**完善公共交通系统。**建立“干线网+普线网+支线+城乡辐射线”的多级公共交通网络体系。优化调整常规公交线路，进一步

增强公交线网覆盖能力，完善公交专用道、公交枢纽站、首末站、综合停保场的建设，增加公交服务车辆，缩短公交发车间隔，提升城市公共交通的运载能力，逐步提高公交服务水平。加快客运设施建设，实现城乡公交一体化发展。加强出租车、网约车管理。

**加快城市慢行系统建设。**重点设置无障碍设施、机动车隔离设施、道路指引系统、休憩设施等，引导居民采用步行、自行车低碳出行。建设公共自行车、电动车共享系统工程，推广自行车、电动车租赁服务。

**提高城市交通管理智能化水平。**完善智能交通控制中心建设，继续推进交通信号智能控制系统建设。完善道路交通流量检测、监测，提升交通智能化和信息化水平，使有限的交通资源发挥最大的通行效益。建设智能化停车诱导系统，切实缓解城市交通拥堵问题。

#### 便捷城市交通建设

**跨江通道和滨江交通：**重点推进中山桥建设，增加北塔与双清区的交通联系通道，打破北塔与双清交通瓶颈，加强双清区与新邵的联系。开展龙山桥、苗儿桥、邵西大道跨江大桥、资江一桥新桥建设前期工作，加强市辖三区之间的交通联系。结合城市防洪堤建设，沿资江两岸建设滨江道路，为沿江发展和风光带建设提供基础设施平台。

**快速交通通道：**推动城市外环邵西大道、新城大道、虎形山路等城市快速路建设，实现各功能组团之间和城市的对外快速联系，基本解决过境交通与市内交通混杂问题。同时邵西大道向北延伸至新邵县，加强与新邵县城的联系。推进中山路-谷州路-昭阳路-白马大道-雪峰路城市二环建设，将其作为城市内部的疏散主通道。开展西湖路与邵阳大道作为城市内部快速疏散通道的研究与前期工作，缓解城市内部交通拥堵问题。

**构建城市骨干路网：**加快拉通白马大道中段，加强双清与大祥区的联系，减轻邵

阳大道交通压力，有效缩短通勤距离。拉通北塔路北段，建设雪峰北路，加强中心城区与新邵城区的联系，加速融城发展。建设中山路东段、魏源西路、南山路、龙山路西段、新华北路等，完善城市“七横十纵”干路网的建设。（七横：中山路、南山路、龙山路、魏源路-东塔路、宝庆路、邵州路-邵阳大道、湖口井路-白马大道，十纵：雪峰路、北塔路-大祥路、西湖路、戴家路—邵水西路、建设路、黄桑路-双坡路-邵石路、百合路-新华路、邵云路、进站路、大兴路）。

**打通城市断头路：**重点打通大祥路（宝庆西路—敏州西路）、北塔路（云山路—中山路）、马蹄塘路（邵州路—双园路）、佘湖桥东匝道（邵阳大道—邵水东路）、文明路和电机路、雪峰路（学院路—邵州西路）、新华北路（东大路—龙须塘路）、红旗西路（西湖路—雪峰路）、建设北路（东大路—东塔路）、人大路（电机路—李子园路）等断头路。

**道路系统微循环：**清理摸底断头路瓶颈路，北塔区以扩容为主，拉通龙山路、资州路、崑山路、市府路、九江路、九龙路等主次干路；大祥区主要拉通大祥路、资江南路、马蹄路、红旗西路、庙屋路等次干路和支路；双清区拉通建设北路、五井塘路、曾家山路、邵双路、胡家垄路、宝建路、玉清官路、三里桥路、金塘路、桃盘岭路、金龙路等主次支路，形成多通道、循环式路网结构。

**缓解中心城区行车难建设：**开展城区交通拥堵交叉口立体交通改造工作，推动邵阳大道/建设路交叉口、邵州路/学院路交叉口、西湖路/敏州路交叉口、西湖路/宝庆路交叉口立交改造建设前期工作，提高交叉口通行能力。推进双拥路/宝庆路、西湖路/宝庆路、宝庆东路/建设路、西湖路/敏州路等交叉口及西湖路（十中段）、宝庆中路（三八亭小学段）、宝庆东路（友阿段）、西外街（五中）、大安街（西直街小学）等路段人行立体过街设施建设。

**智能停车场建设：**在中心城区红旗路、东风路、五一路等商业繁华地段，停车矛盾突出的核心区域，推进智能化公共停车场示范工程建设。“十四五”期间，重点加快推进老城区大祥坪、汽车西站、东风路食杂果品厂、涂家冲锅厂停车场等4个示范工程建设，共提供约1600个停车位，缓解老城区停车难问题。推动机关单位对外停车、错时停车。

**完善公交系统：**推进西湖路、邵阳大道、宝庆路、龙山路、建设路、魏源路、东塔路等15条公交专用道的建设，新增348标台新能源公交车，使“十四五”期末公交出行占机动车出行分担率达40%。新增邵阳至新邵、邵阳至隆回、邵阳至邵阳县3条城际公交。重点建设邵阳市火车站综合交通枢纽客运站建设。



**城市慢行系统建设：**推进中山路、龙山路、云山路、魏源路、资江北路、城北路、宝庆路、敏州路、邵阳大道、湖口井路、北塔路、西湖路、双拥路、建设路、邵石路、双坡路、新华路、昭阳路、大兴路等道路机动车隔离设施、无障碍设施、道路指引系统、休憩设施建设和改造。

### 3) 提升城市公共服务能力

**优化教育总体布局，提升教育水平。**科学布局建设中小学和幼儿园，挖潜老城区存量用地，建立中小学幼儿园用地保障制度，有序扩大城镇学位供给，实现就近入学入园，推进优质教育资源在城市内均衡配置。改造提升义务教育中小学校办学条件，加强校园基础设施建设，到2025年，义务教育学校全面建成标准化学校。推进师德师风建设，开展教师培训专项行动，提升教师整体素质，落实教师权益保障，配足配强教师队伍，有序推进智慧校园建设，持续推进中小学信息化建设，多方位提升教育教学质量。

**均衡布局医疗资源，加快优质医疗资源扩容。**进一步优化医疗卫生资源配置，全面建成体系完整、分工明确、功能互补、密切协作、运行高效的整合型医疗卫生服务体系。依托三级甲等综合医院，通过资源优化整合，重点建设多所湖南省高水平医院，推动组建邵阳市医疗集团，打造区域医疗服务中心。

**积极发展社区服务。**加快构建居家养老为主、社区养老和专业机构养老为辅的养老服务体系，有序扩充养老服务机构护理型床位数。积极发展综合性托育服务和社区托育服务。因地制宜布局集卫生、就业、社保、文体等服务项目于一体的社区综合服务设施，完善便民市场和社区配送投递、超市、菜站、家政等便民

设施，打造 15 分钟便捷生活圈。

**完善公共文化体育设施。**积极落实《湖南省实施〈中华人民共和国公共文化服务保障法〉办法》对新建、改建、扩建居民住宅区配套建设公共文化设施的法律规定。支持公共图书馆、文化馆等公共文化场馆适应城乡居民对高品质文化生活的期待，对功能空间布局进行创意性改造，实现设施空间的美化、舒适化。积极推进社区文化“嵌入式”服务，将文化创意融入社区生活场景。鼓励社区养老、文化等公共服务设施共建共享。科学规划和统筹建设全民健身场地设施，提质城市社区“15 分钟健身圈”，建设农村社区“30 分钟健身圈”，人均体育场地面积达到 2 平方米。新建居民小区和社区严格落实“室内人均体育面积不低于 0.1 平方米，室外人均面积不低于 0.3 平方米”的标准，因地制宜补齐社区场地建设短板，规划城市步道建设。

#### 4) 完善住房保障体系

**保持房地产业持续平稳健康发展。**优化住房供应结构，确立“保障与市场、租购并举”的供应体系，实现“商品住房供应维持稳定，保障性住房确保供应，租赁住房供应大幅增加”的发展目标。“十四五”期间，房地产业开发投资、商品房销售面积稳定增长，稳定地价保持房地产稳步发展。加大普通商品房建设供应比例控制，商品房建设比例控制在 70%-75%，进一步增加保障性住房占比，新增规模占总新增住房规模的 25%以上。加快推进非住宅商品房去库存，严格控制非住宅商品房用地增量，加快

盘活非住宅商品房用地存量，控制非住宅商品房供应。鼓励支持在存量非住宅商品房中购买或租赁，支持将非住宅房屋改为保障性租赁住房。按政策规定采取购房补贴、租金补贴、降低相关交易费用等方式予以支持。对于转让非住宅商品房的单位和个人，可适当降低相关交易费用。居住在公寓的居民住户，符合“一户一表”安装条件和建设标准的，可申请执行城镇居民用水用电用气价格标准。加快保障性租赁住房建设，完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场。要降低租赁住房税费负担，整顿租赁市场秩序，规范市场行为，对租金水平进行合理调控。

**进一步发展保障性租赁用房。**坚持政府给予政策支持，引导多主体投资，多渠道供给。以解决新市民、青年人特别是从事基本公共服务人员等住房困难群体的住房问题为主要出发点，稳步放宽城镇住房保障准入条件，进一步扩大保障覆盖面。加快构建以保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。以产业园区为重点，支持利用产业园区配套用地、企事业单位自有闲置用地、集体经营性建设用地新建保障性租赁住房；支持利用非住宅商品房或存量闲置房屋改建为保障性租赁住房。规范发展住房租赁市场，加快培育专业化、规模化住房租赁企业，住房租赁企业建设和运营管理保障性租赁住房，建立健全住房租赁管理服务平台。整顿租赁市场秩序，规范市场行为。强化质量监督工作，加强基础设施和配套设施的完善，积极推进新型建筑工业化和绿

色建筑发展，进一步提高保障性安居工程品质。“十四五”期间，严格按照要求申报保障性租赁住房项目，按时完成省定年度建设任务。

**持续提升物业和公积金管理服务水平。**大力推进与居住生活密切相关的各类配套公共服务设施建设，保障社区邻里中心、社区卫生服务等设施建设规模。开展文明行业创建“品牌提升”活动，完善以信用为基础的市场监管机制，规范物业企业市场行为。建立城市物业服务星级评定制度，打造物业绿色服务体系，着力构建绿色、和谐、幸福家园。稳妥推进扩大公积金制度受益范围，引导非公企业和新市民缴存扩面。

## **2.建设安全韧性邵阳**

以提升城市抵御冲击能力为导向，聚焦城市重大风险防控薄弱环节，增强城市防灾减灾能力、健全城市应急体系，强化城市重大突发事件预警、应急和修复能力，提升城市的抗风险能力与自愈能力，塑造内外兼修的韧性城市。

### **1) 提高城市公共卫生防控救治能力**

健全稳定的公共卫生事业投入机制，完善公共卫生机构基础设施，和疾病预防控制体系。进一步完善中心医院、邵阳学院附属第一医院、附属第二医院等公立医院传染病救治设施，改善疾控基础条件，全面提升疾控中心实验室检验检测能力、疾病预防处置能力。健全传染病疫情和突发公共卫生事件检测系统，增强早期监测预警能力。建立公共卫生重点医疗物资储备体系、应急

物资采购供应体系，提高应对突发公共卫生事件能力。邵阳市中心医院、邵阳学院第一附属医院作为全市定点救治医疗机构，应存储满足 10 天满负荷运转的公共卫生应急物资。健全应急培训、演练机制，完善应急状态下动员响应、区域联动和人员调集机制。合理布局若干突发公共卫生事件应急救治中心，健全传染病院前急救转运体系，增强全市急救站点和负压急救车等设备配置。提高平疫结合能力，确保改建新建的大型公共设施具备短期内改造为方舱医院的条件。深入开展公共卫生应急知识宣传教育，提高市民预防自救互救能力。

## 2) 健全城市安全保障体系

**加快防洪排涝工程系统构建。**以“截、排为主”为指导方针，加快城区防洪排涝设施建设，建设以河道、滞洪区、泵站及水闸等设施为主体的防洪排涝体系。通过对城区内部资江、邵水河及红旗河流域城区段进行清淤、拓宽河道断面、增强通水能力等综合治理，加强内部洪水的疏导能力。加强资江沿岸、邵水河沿岸防洪工程建设，对现有小江湖段等进行防洪堤加固、防洪闸检修等整治工作。积极开展城区排水管网提升改造、排涝泵站建设、河道整治、消除束水节点易涝点内涝治理工作，全面提升防汛排涝能力。开展城市智慧排水建设，强化城镇排水设施建设和管理，开展城市排水防涝设施普查，定期对雨水管网进行管道内窥检测，建立城市排水防涝设施信息数据库，逐步建成行之有效、保障有力的现代化城市防洪排涝系统，全面提升防汛排涝能力，提高预

警能力和突发事件的应急处置能力。

**积极推进海绵城市建设。**以“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”为目标，以“源头减排、过程控制、系统治理”为技术路线，以“渗、滞、蓄、净、用、排”为管控方法，保护和恢复降雨径流的自然积存、渗透和净化。重点加强城市下凹式绿地、透水铺装、生态滞留设施、绿道建设、河道改造等，推进海绵城市建设。因地制宜建设城市蓄水排水设施，将老城区海绵城市建设与城市更新等衔接，实现综合开发。

**加强人民防空建设。**健全人防规划体系、指挥体系、保障体系，促进人防与城市建设和经济社会融合发展。推动地下空间功能综合开发利用，优先建设市政公用、地下管廊、防空防灾等设施，适度建设地下公共服务、商业、物流等设施。结合城市地下空间立体性开发，修建地下空间兼顾人防工程。加强人民防空地下室建设，新建民用建筑按照地面总建筑面积的5%修建防空地下室，做到应建尽建，增强城市战时防护功能。人民防空地下室地下空间的开发应当满足《城市居住区人民防空工程规划规范》《湖南省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》《湖南省防空地下室建设实施细则》《湖南省人民防空工程建设与维护管理规定》《湖南省单建式人民防空工程建设管理办法》等人民防空要求。

**完善综合防灾减灾体系。**结合城市空间布局，建设由疏散、避难、应急指挥、消防救援、医疗救治、治安保障、物质保障等组成的多中心立体式综合防灾空间体系。在城市规划、项目建设

等环节切实加强地质灾害危险性评估。加强城市安全风险监测预警能力，构建安全感知网络系统和车联网管理系统等城市安全感知数据平台，推动“城市生命线工程”建设。加强城市危化品安全布局，整治公共场所消防安全，加强消防设施建设，改善棚户区、老旧小区消防条件，改造建设消防通道，完善消防报警通信，初步形成立体消防扑救体系。加强应急避难场所建设，结合公园公共绿地、城市广场、体育中心、学校运动场、停车场等城市开敞空间，高效利用地下空间，按人均 2-3 m<sup>2</sup> 要求建设避难场所，完善避难场所配套的临时生活用房、医疗、供水、供电等保障生命线工程设施，提高城市应急避难功能。结合美丽乡村建设，适度选址建设人防疏散地域，增强防护功能体系。

### 3) 健全城市应急体系

优化应急救援格局，强化应急物资储备保障，推进城市安全发展示范创建，建立安全、可靠的城市应急体系。推进综合医院和疾控中心提标改造，健全公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，完善重大疫情预警、救治和应急处置机制，提升平战结合能力。建设应急救援队伍，实现应急救援队伍前置、物资前置、指挥前置。健全重要应急物资收储调配机制、基本生活用品保障机制，建设以市区应急物资集散调运基地为中心，各县城为补充的应急救灾和防冻抗冰等应急物资储备体系。加强人防组织指挥、人员防护、目标防护、专业力量、支撑保障体系建设，全面提升战时防空、平时服务、应急支援能力。

### 韧性城市建设

**防洪排涝设施：**结合城市交通、生态环境，建设资江、邵水防洪堤，形成城市防洪闭合圈。加强犬木塘水库枢纽上下游防洪工程建设。

**排涝能力提升：**开展城区东大路、五一南路、双坡路、西湖路高架桥及匝道等立交下穿、地下过街、低洼地区等束水节点整治工作。开展城北路与西湖桥下、武警支队门口等城区 31 易涝点处改造工作。至 2025 年，城市基本消除严重易涝积水区段。

**海绵城市建设：**推进宝庆新城示范区、历史文化街区老城示范区为样板的海绵城市建设。结合老旧小区改造工程，推进海绵城市建设。

**公共卫生防控救治：**推进邵阳市疾病预防控制中心检验检测综合大楼项目建设。推进邵阳市医疗集团组建。

**人防工程：**推进邵阳市 1213 平战转换试点工程、邵阳市火车站综合交通枢纽南广场平战结合人防工程建设

## 3.建设绿色生态邵阳

坚持生态优先原则，大力推进城市生态修复和环境保护，做好“显山露水”文章，推进形成绿色低碳循环的城市生产生活方式和建设运营模式，进一步提高城市人居环境质量。

### 1) 构建生态安全格局

保障和维护国家生态安全底线和生命线，加强对邵阳市生态系统保护与修复，减轻石漠化和水土流失程度，增强水涵养作用，连通生态廊道，完善生物多样性保护网络，维持生态平衡，保护生态系统稳定性。根据邵阳市全域生态资源特征，力争构筑资江、夫夷水、赧水、雪峰山、大南山、越城岭等“一江、两水、三山、多廊、多点”的生态安全格局。城区依托资江、邵水、红旗河风光带，加强对城区“山、水、城”生态格局保护，开展专项规划，对河岸线和山体保护利用指导。加强“三线一单”与国土空间规



划的衔接，区域资源开发、产业布局和结构调整、城镇建设、重大项目选址以“三线一单”确定的环境管控单元及生态环境准入清单作为重要依据，加强省级及以上产业园区生态环境准入管理。

## 2) 加强城市生态环境保护与修复

强化饮用水源保护区的监管。加强河道、湖泊地带等城市湿地生态和水环境保护与修复，保持原有水面控制率、水网密度和水体自然流通，增强水资源涵养能力和水环境容量。持续打好城市黑臭水体治理攻坚战，建立长效机制，市区建成区实现黑臭水体长制久清，推动劣 V 类水体断面整治。重点加强资江、邵水、檀江、红旗河等水体的自然岸线、滩涂和滨水植被群落保护，水体两岸控制非建设地带，加强自然岸线、滨水绿化带等蓝线、绿线管控。

加强对城市山体自然风貌的保护，避免城市开山采石、破山修路、劈山造城。根据山体受损情况，采用科学的工程措施，恢复自然形态，重建植被群落。对废弃地和污染土地的成因、受损程度、场地范围及周边环境进行调查评估，因地制宜、综合运用多种技术手段措施，消除场地安全隐患，重建自然生态。开展工业用地污染状况调查、风险评估、风险管控及治理修复再利用工作，对照国家评估标准体系，按照规定要求对已修复土地进行合理规划、安全利用。

加强大气污染综合治理。推进 PM<sub>2.5</sub> 与臭氧协同治理，推动城市 PM<sub>2.5</sub> 浓度持续下降，有效遏制臭氧浓度增长趋势。制

定加强 PM2.5 和臭氧协同控制持续改善空气质量行动计划，城市空气质量优良天数达到省下达指标。加强机动车污染防治，大力推广使用天然气汽车和新能源汽车，努力降低污染物排放量。加强扬尘污染治理，全面推行“绿色施工”，建立扬尘控制责任制度。加强汽修行业综合治理，加大餐饮油烟污染治理力度，推进城市餐饮油烟治理全覆盖。加强重污染天气应急响应，修订完善并持续更新重污染天气应急预案，细化应急减排措施，实施应急减排清单化管理。

### **3) 加强生态环境基础设施建设**

持续推进城镇生活污水处理设施及污泥处置设施，强化工业聚集区污水集中处理等水环境治理设施建设。加强特殊固体废物处理设施建设，推进废弃电器电子产品、报废汽车、废旧钢材、包装物等废弃资源回收利用体系、工业固体废物综合利用循环产业链建设。构建以水泥、建材等行业为核心的工业固体废物综合利用系统，推动建筑垃圾资源化利用，加强建筑垃圾回收利用，推广应用建筑垃圾再生产品，引导产业纵深发展，全面提升建筑垃圾资源化率。逐步建设完善湿地保护修复、自然保护区等生态涵养设施建设。加强生态环境监测网络设施建设，利用新型创新技术，通过整合优化、改建新建设施等措施，加强大气、地表水、地下水、土壤、生态状况等要素的智慧化环境监测能力。

### **4) 营造城市绿色空间**

持续推进全市园林城镇创建工作。推进邵阳市“国家园林城

市”和“国家森林城市”建设工作，提高各类园林绿地规模，稳步提升绿地指标，基本构成生态网络安全、森林生态系统稳定的城市生态系统。到 2025 年实现城市绿化覆盖率达到 40%以上，达国家森林城市标准。

**加强绿化体系建设。**重点加强社区公园和街头绿地的建设，按“300 米见绿、500 米见园”要求，通过拆围建绿、破硬植绿、留白增绿、立体绿化等方式，在城区中心城区、老城区增加一批社区公园、街头游园等小微绿地。完善城市生态绿地系统，扩建新建市区综合公园，构建中心城区“一心一廊两环四带多点多线”的公园绿化体系。积极开展绿道建设工作，强化绿道网综合管理和利用，构建绿道网络生态体系。推进城市立体绿化工作，结合重要建（构）筑物、桃花桥、雪峰桥、桂花桥等市政桥梁等开展屋顶绿化、垂直绿化建设，丰富绿化空间结构层次和立体景观效果。

### **5) 打造城市绿色环卫体系**

全面推进生活垃圾分类，实现公共机构生活垃圾分类覆盖，建立生活垃圾分类示范区，逐步建立分类投放、分类收集、分类运输、分类无害化资源化处理、分类利用管理的生活垃圾收运处理体系，构建建筑垃圾资源化利用技术标准体系。到 2025 年，邵阳市城区基本建成生活垃圾分类处理系统。推动生活垃圾处理设施转型升级，加快建设生活垃圾焚烧终端处理设施，基本实现原生垃圾零填埋，全面提高生活垃圾减量化、资源化和无害化水平。到 2025 年，城市生活垃圾无害化处置率达到 100%，城市生

活垃圾资源化利用率达到 60%。加强废旧物品回收设施规划建设，完善城市废旧物品回收分拣体系，制定完善相关扶持政策，推动资源化利用项目落地。鼓励社会资本投资废弃物收集、处理和资源化利用。完善医疗废物收转运设施和集中处置设施。合理确定垃圾焚烧发电厂、垃圾填埋场、垃圾资源化利用基地、污泥处置场等选址，尽量位于市县城镇中心区下风向，减少废气对城镇中心聚集区居民的影响。

## 6) 倡导绿色生活方式

倡导绿色低碳出行，完善慢行系统建设，鼓励出行优先选择步行、骑行、公共交通、共享交通等绿色出行方式。开展爱国卫生运动，推广文明健康生活习惯，推行生活垃圾分类生活方式，推行绿色、无纸化办公，坚决制止餐饮浪费行为，积极践行“光盘行动”，鼓励节约用电用水，减少过度包装。鼓励绿色消费，推广节能、节水用品和绿色环保家具、建材等绿色产品。

## 7) 推行城市绿色生产方式

**打造绿色低碳园区。**围绕碳达峰、碳中和目标，加快建设绿色制造体系，持续推进工业新兴优势产业链建设，在污染治理、资源综合利用、先进储能、燃料电池、碳捕集利用封存等方面突破一批关键技术，推动产业结构绿色循环低碳转型发展。持续优化能源供应结构，推动工业企业电气化发展和节能减排。推动资源高效循环利用，加强园区循环化改造，实现园区污染物集中处理，推动园区水循环利用。推动废弃电器电子产品、报废汽车、

废旧钢材、包装物等废弃资源的回收利用。加强园区绿地、绿道、林地系统化建设，着力构建生产和生活系统循环链接的“产城融合”和共生体系。

**控制温室气体排放。**升级建材、化工等重点行业生产工艺，控制工业过程温室气体排放。推广水泥生产原料替代技术，鼓励煤电等行业开展全流程二氧化碳减排示范工程。大力发展低碳交通，到 2025 年，营运车辆、营运船舶单位运输周转量二氧化碳排放量下降比例达到省定要求。推广节能和新能源车辆，加快充电基础设施建设，将充电基础设施建设纳入老旧小区综合改造或棚改内容，推进老旧小区充电基础设施建设。严格落实新建建筑充电基础设施配建指标，将充电基础设施配建指标纳入规划设计规程，明确充电基础设施的建设比例或预留安装条件要求。逐步推广氢燃料电池汽车的应用。

**发展绿色建筑、科技建筑。**严格执行绿色建筑建造标准，完善绿色建筑标准和认证体系，到 2025 年，城镇新建建筑竣工面积占新增民用建筑竣工面积 60%，建房屋市政工程按照《建筑工程绿色施工规范》达标合格 50%以上。大力推广装配式建筑在农村地区、工业厂房、公共建筑等方面的建造，培育一批钢结构装配式建筑建造基地，至 2025 年，全面完成国家钢结构装配式住宅试点工作，城镇装配式建筑占新建建筑比例 30%以上。加快推进绿色建材评价认证和推广应用，至 2025 年，城镇绿色建筑使用绿色建材的比例达到 60%。规范预拌混凝土行业发展，“十四

五”期间完成各县市各区域《预拌混凝土专项规划》的编制，根据规划合理科学布局预拌混凝土企业。通过绿色化改造提升建筑效能，鼓励建设超低能耗、近零能耗建筑。

#### 绿色生态城市建设

**绿色空间建设：**扩建资江风光带、西苑公园等，续建桃花公园，提质佘湖山、桃花洞公园，新建龙山公园、北塔公园、宝祥寺公园、紫霞公园、集仙公园等一批社区公园，推进“公园绿地10分钟生活圈”工程建设。开展资江两岸、邵水-檀江和红旗河“一江两河”绿廊，世纪大道、邵阳大道、新城大道、西湖路、雪峰路等绿道试点工程建设。

**垃圾处理设施建设：**推进北塔区、邵东市、邵阳县、隆回县、武冈市5个建筑垃圾资源化利用基地建设。推进新邵县、邵东市、洞口县、武冈市4个生活垃圾焚烧发电项目建设，生活垃圾焚烧处理占无害化处理率达60%以上；完善邵阳市餐厨垃圾处理设施的建设；推动城镇生活垃圾卫生填埋场提质改造。

**新能源汽车充电设施建设：**结合公共停车场建设，建设公共充电站；结合行政中心、文化中心、中心医院、友阿广场等现状和在建的大型公建和公共场所停车场，按停车位10%配建充电设施。

**绿色生产：**推动邵阳市经济开发区打造绿色生态园区。

### 4、建设高效智慧邵阳

以智慧政府、智慧社会建设为重点，以新型基础设施布局为支撑，以数据整合互联共享为突破口，以新城建对接新基建，推进城市智慧化发展，提升城市运行效能质量。

#### 1) 推进新型基础设施建设

加快实施5G和千兆光纤“双千兆”网络建设，夯实新型智慧城市网络基础。在“十四五”期间，完成全市5G基站建设，实现城镇5G网络全覆盖，推进乡村地区网络深度覆盖和扩容提速。建设工业互联网基础设施，鼓励龙头企业搭建工业互联网平

台，推进无人工厂、无人生产线、无人车间建设。充分利用信息技术，推进市政公用设施、交通、建筑、水电气等重点行业领域设施智慧化升级改造。建设智能停车设施、智能电杆等感知终端，健全广泛覆盖城市生活和治安防控的智能感知网络。推动特高压电网等新型基础设施建设，积极推动雅中-江西特高压直流电输电工程建设。

## **2) 搭建完善智慧城市运行管理平台**

加强信息化系统建设，有序推动城市交通、公共安全、社区治理、市场监管、环境监管、民生服务、城市管理智能化水平，完善信息服务体系。深入推进“一件事一次办”改革，推进政务服务标准化、规范化、便利化建设，实现省、市、县、乡、村政务服务实体平台与网上平台全覆盖，企业群众办事只进“一扇门”、只上“一张网”。开展“智慧建设”、“智慧住房”、“智慧城建”、“智慧城市”，提升城市建设监管服务一体化水平。加强数据统计和信息应用，汇聚城市海量数据，大力推进“城市智脑”平台建设，构建城市数字资源体系，构建以数据驱动为特征的城市综合运营管理在制度中枢，支撑城市日常运行、管理、决策和应急指挥。

## **3) 丰富智慧城市应用场景**

加快建设完善政务云平台，完善城市电子政务网络，健全政务信息化项目清单。推行政务服务“一网通办”，推进社保、民政、工商、税务、证照证明等服务的智慧化应用，提升全流程一

体化服务能力。推行城市运行“一网通管”，推进交通、消防、防灾减灾、排水、燃气等重要公共设施的智慧化运行管护。探索智慧化生活应用，鼓励发展远程医疗、智慧出行、智慧文旅、智慧场馆、智慧楼宇、智慧社区、智慧工地、智慧生态环境，推进公共服务便捷可及。推进互联网医院，推动教育智慧化，实现各级各类教育平台共建共享和互联互通。

## **5.建设特色人文邵阳**

### **1) 大力保护传承历史文化**

加强历史文化街区文化资源挖掘和文化生态的整体保护，持续推动历史文化街区和历史建筑普查、划定和确定工作。加快推进《邵阳市古城保护条例》立法，完成《全国重点文物保护单位宝庆古城墙保护规划》。推动历史文化街区文化产业发展，适度有序开发具有市场潜力的文化产品和服务。加强城市山水自然地貌保护和修复，深度挖掘城市历史遗产资源，注重延续城市文脉，保存文化记忆。鼓励传统工艺和非遗特色产品开发，大力发展红色文化、民族文化创意产业，支持绥宁侗族村寨申报世界文化遗产。保护传承特色民族文化，支持雪峰山花瑶民俗文化生态保护区建设。

### **2) 塑造宝庆城市风貌**

依托自然地理基础，尊重自然山水脉络，深度挖掘城市文化资源，塑造宝庆特色城市风貌。

加强城市设计引领。开展总体城市设计，确定城市风貌特色



定位，从整体平面和立体空间上统筹城市建筑布局，提高城市景观风貌的整体性和文脉连续性。依托城市自然山水脉络，构建以蓝脉绿网为骨架的绿色开敞空间，让城市融入自然。尊重历史脉络和地域特色，在城市设计中融入宝庆文化、湖湘文化、民族文化元素。指导老旧小区、老建筑改造，完善基础设施，恢复老城区功能和活力。推进城市微改造，加强特定公共空间、街墙景观、街道小品、标识系统的精细化、立体化设计。统筹片区建筑体量、风格、色彩，增强街区和建筑群的整体性、连续性和韵律感。贯彻落实“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，突出建筑使用功能以及节能、节水、节地、节材和环保。提高信息化应用水平，推广 BIM、CIM 等技术应用，提升城市综合空间分析能力，辅助开展城市设计。

加强建筑设计管理，做好公共建筑规划设计，融入特色文化元素，建设彰显湖湘文化、宝庆元素和人文形象的新建筑。落实建筑管控要求，细化对建筑布局、体量、色彩、材料、屋顶等管控。

加强城市与建筑风貌管理，完善城市与建筑风貌管理制度。将城市设计主要内容应纳入市级国土空间总体规划“一张图”实施监督信息系统。推进实行建筑设备案制度，重要公共建筑以及对景观和风貌影响重大的建筑其建筑设计方案经审定后按程序报相关部门备案。落实建筑工程设计方案审查制度，在组织方案审查时，要严格落实城市与建筑风貌控制引导要求。严格管控超高、大型城市建筑项目建设。

### 城市特色塑造

重点完成双江秋月、桃洞流香等宝庆八景恢复改建工程。  
以现有历史文化街区为基础，推进历史文化和民俗古街区建设。  
全面完成蔡锷故里景区配套工程建设。

## （四）提升城市治理水平

### 1.构建现代城市治理体系

完善城市治理结构。健全党组织领导的自治法治德治相结合的城乡基层治理体系。尊重城市客观实际与社会发展规律，加强城市社会发展预判，加强城市管理系统设计。发挥新一代信息技术支撑作用助推城市治理，推动城市治理工作精细化，提高城市智能化管理水平。

构建共建共享社会治理格局。畅通公众参与城市治理的渠道和运作机制，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。充分发挥社会组织作用，培育发展基层生活服务类、慈善互助类、专业调处类社会组织，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。发挥群团组织桥梁纽带作用，积极引导工会、共青团、妇联等群团组织参与社区共治，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

### 2.优化城市空间治理

#### 1) 促进规划协调

以发展规划为统领，国土空间规划、专项规划为支撑，形成定位准确、便捷清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，构建完善四级三类国土空间规划体系，明确国土空间开发保护格局。健

全规划管理体制机制，注重上下级规划、各类型规划的衔接协调。

## 2) 强化规划引导约束作用

强化国土空间规划的基础作用，全面推进各层级国土空间规划编制，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，科学布局生态、农业、城镇空间，科学划定城镇开发边界，统筹划定“三区三线”，制定相应管控规则，严格生态和农业空间底线约束，合理确定总体开发强度、建设用地用途结构、重要基础设施和公共服务设施布局。国土空间详细规划在落实总体规划要求基础上，合理确定地块用途及容积率、绿地率、停车位数量等经济技术指标。推动规划编制和修编程序规范化，确保规划严格执行。合理增加规划弹性，为未来发展预留空间。推动国土空间规划和用途管制统筹衔接，完善土地全生命周期管理机制。建立健全国土空间规划实施情况评估机制，及时开展城市体检评估。

## 3) 促进城镇建设用地集约高效利用

探索推行城镇建设用地增量投放与存量盘活利用相挂钩，在下达新增建设用地计划时，把批而未供、闲置土地数量和处置情况作为重要依据。推动实施低效用地再开发，充分运用市场机制促进存量土地扩容增效。健全工业用地市场供应体系，扩大国有土地有偿使用范围。积极推广节地型、紧凑式、高效开发模式，在工业园区试行与土地产出强度相挂钩的激励政策。推动土地合理开发利用、用途合理转换，探索增加混合产业用地供给。增加医疗、教育、文体及保障房、菜市场、停车场等公益性和民生类

设施用地供应与保障，严禁侵占挪用居住生活配套设施用地。

### **3.提升城市社会治理能力**

#### **1) 加强城市社区治理**

推动社会治理重心和服务重心向基层下移，以社区为城市治理载体，打通联系服务群众的“最后一公里”。建立以社区居委会主导、群众主体、物业企业、群团组织、社会组织、驻地企业单位参与的基层社区治理共同体。深化街道（乡镇）管理体制改  
革，合理推动人财物和权责利下沉，明确社区依法履职和依法协助工作事项，坚持“权随责走、费随事转”。推动社区公约、居民公约全覆盖。实施新型现代社区建设行动，建设社区生活服务综合体，建设人文关怀、智慧社区。开展社区服务质量认证和能力评价试点，促进社区服务现代化标准化规范化发展。提高社区信息化智能化水平，完善城乡社区公共服务综合信息平台，以信息化推动社区治理服务创新。深化“一件事一次办”改革，不断提升群众办事便利度，实现“一门式”公共服务覆盖全社区。

#### **2) 完善矛盾纠纷预防化解机制**

打造源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。积极践行“枫桥经验”，探索创新农村基层治理，优化完善富有地方特色的议事、调解制度。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。深入开展诉源治理工作，推动诉源治理工作站建设，建立覆盖每个社区的纠纷预防化解常态化联络机制，将民事、行政案件万人起诉率稳步下降至合理区间。

利用“市长信箱”“12345 热线”等搭建网络问政等平台。完善信访制度，深入推进信访工作专业化、法治化、信息化建设，推进“三无”创建工作，完善信访矛盾排查化解和重大决策风险评估机制。加强专业人民调解员和基层网格员队伍建设，努力将矛盾化解在基层。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。健全调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接的多元化纠纷解决机制。建设在线矛盾纠纷化解平台，推动解纷线上解决机制建设。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

### **3) 提升城市综合管理能力**

推动城市治理科学化，确保城市治理指导思想科学务实，城市治理实施缜密协调、低耗高效。实施服务供给侧改革，推动建立精细化管理标准规范体系，确保民生“关键小事”落到实处。深化拓展网格化管理，提升全省社区网格化管理覆盖率，开展网格化服务管理标准化建设。探索“网格化+智慧化”创新，推动城市基层治理精准高效。加强综治中心规范化建设，进一步健全完善部门融合联动机制。健全市政公用设施常态化管护机制，全面落实管护责任，细化工作规范，加强部门企业协作，确保设施运行的稳定安全。加强城市管理数字化平台建设和功能整合，建设综合性城市管理数据库，加快推进跨部门跨领域信息共享和业务协调，推进城市运行“一网统管”，政务服务“一网通办”。健全城市管理综合执法机制，强化交通、市政、市场监管等部门协同，推进执法力量向街道和社区覆盖延伸，明确执法权责和行为

规范，提升执法人员素质和文明执法，规范行政执法行为，深化城市管理执法体制改革。构建风险防控型县域警务新模式，健全防控县域风险工作新机制，持续强化公安基层基础现代化建设，常态化开展扫黑除恶专项斗争、禁毒人民战争，大力整治黄赌问题，着力推进园区、校区、社区“三区警务”，推进新时代警务工作。推进“互联网+警务”工作，构建跨部门跨层级的政府综合应急指挥智能化联动体系，提高防灾减灾抗灾救灾能力。继续推进社会信用体系建设，完善守信联合激励和失信惩戒联动机制。创建街巷物业等公共空间管理新模式，开展背街小巷环境整治提升，促进文明创建常态化。完善社会德治体系，推动建立居民“道德档案”。

#### （五）统筹城乡融合发展

##### 1.促进城乡要素合理配置

###### 1) 高效率、科学配置土地资源

建立城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。结合国土空间规划的编制和实施，新增建设用地计划向发展潜力大、吸纳人口多的县城和重点乡镇倾斜。依据进城落户人口数量和新增用地标准，合理确定城镇建设用地规模，适当调整耕地保有量和永久基本农田保护任务，优先安排城乡建设用地增减挂钩项目，优化城乡用地结构和布局。按照方便进城落户人口生产生活的要求，统筹考虑就业方面的民生设施建设用地，保障新型城镇化和农村转移进城落户人员的用地需求，促进土地

城镇化与人口城镇化相协调。

深化农村土地制度改革。完善农村土地承包制度，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。加快完成农村承包地确权登记颁证，推进林权登记，加强确权登记数据信息化管理应用。在依法保护集体所有权和农户承包权的前提下，平等保护并进一步放活土地经营权。

推进宅基地制度改革。完成房地一体的宅基地使用权确权登记颁证，制定宅基地“三权分置”管理办法。鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地、房屋。按规定推进城乡居民合作建房、农宅合作社试点。在符合规划、用途管制和尊重农民意愿前提下，允许县级政府优化村庄用地布局，有效利用乡村零星分散存量建设用地。

推动集体经营性建设用地入市。按照国家统一部署，在符合国土空间规划、用途管制和依法取得前提下，允许农村集体经营性建设用地入市，允许就地入市或异地调整入市。允许村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。推进集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、分割转让。鼓励农村集体经济组织依法以集体经营性建设用地使用权入股、联营等形式经营农业产业。

## **2) 推动城乡人才要素流动**

创新人才入乡方式。鼓励引导各类人才“上山下乡”，积极

推进城乡“校联体”“医联体”建设，支持基层运用双向兼职、技术入股等形式柔性引才用才。健全农村基层专业技术人才招聘流动机制，扩大专业技术人员公开招聘。建立高等院校、科研院所专业技术人员到乡村挂职兼职和离岗创新创业制度。重点支持乡村教师队伍、医疗卫生队伍和农业科技队伍建设。

创新农村专业技术人才评价机制。推行职称定向评价、定向使用、定向聘任，把在农村服务、挂职、轮岗交流作为职级待遇、职称评定的重要条件。人才工程和表彰奖励适当向农村基层倾斜。

加大专家覆盖。加大科技特派员、湘西特聘专家、“三区”科技人才选派支持力度，推动科技专家服务团向县市区全覆盖。

加大农村定向大学生公费培养力度。引导和鼓励高校毕业生到农村基层工作，统筹实施“三支一扶”计划等基层服务项目。

### **3) 强化乡村发展多元化资金保障**

加强财政保障，建立健全市财政共担机制，发挥财政投入引导作用。

完善金融服务。全面推动信用乡(村、户)创建，推动县级层面建立农户信用信息数据库。积极稳妥培育发展村镇银行，督促农村商业银行专注支农支小服务，推动开发性、政策性银行加大对农业农村基础设施建设的中长期信贷支持。积极稳妥推广农村承包土地的经营权抵押贷款业务，将农民住房财产权抵押贷款业务纳入宅基地“三权分置”改革统筹考虑，稳妥审慎探索宅基地使用权抵押贷款业务。



探索乡村抵押融资方式。鼓励以集体资产股份、农垦国有农用地使用权等依法合规进行抵押融资。拓宽农业生产设备、运输工具等抵押贷款渠道，构建服务农业的政策性融资担保体系。

深入推进农业保险工作。推动农业保险增品扩面提标，重点提高农村地区疾病、自然灾害和意外事故等保险保障水平，支持县级开展特色农产品保险试点，完善价格保险保费补贴制度。

开拓城乡融合发展基金。支持通过市场化方式设立城乡融合基金。促进工商资本入乡，优化基层营商环境，深化“放管服”改革，全面推行“证照分离”和涉企证照事项“一件事一次办”。落实配套设施建设补助等政策，鼓励工商资本投资适合产业化规模化集约化经营的农业领域。完善利益联结机制，严守耕地保护红线。

## **2. 补齐城乡基础设施短板**

### **1) 继续完善城镇供水保障体系**

加快城乡一体化供水建设步伐，加强市、县（城）水厂与乡镇水厂联网步伐，推广城乡居民用水“同网、同质、同价”。进一步实施农村饮水安全巩固提升工程，推进全市乡镇集中供水工程、单村集中供水工程、分散供水工程及其他跨乡镇、跨村集中供水工程等农村供水工程安全管理工作，做好供水工程运行安全管理、水质安全管理和水源地安全管理，供水工程主体工程施工的同时，同步施工饮用水源的保护工程，确保水源水质不被影响。至十四五期末，全市农村自来水普及率达 90.8%。

## 2) 进一步构建城乡污水收集处理系统

加快现有污水处理设施升级改造，重点改造重点流域、重要水源地等敏感地区的污水处理设施。加快乡镇污水处理系统建设，完善污水收集管网建设。至“十四五”期末，完成市域乡镇污水处理厂处理设施全覆盖建设，实现乡镇污水处理率达75%以上。推进农村生活污水治理，以环境敏感区周边村庄、乡镇政府驻地和中心村为重点梯次推进农村生活污水治理，推动城镇污水处理设施和服务向城镇近郊农村延伸，统筹推进农村厕所革命，推动粪污资源化利用。到2025年，全市农村卫生厕所普及率达90%，饮用水水源保护区、自然保护区和国家公园等重要生态功能区、资江、邵水干流沿线行政村基本实现农村污水处理设施全覆盖，城市近郊区农村生活污水治理率达到55%左右，全市农村生活污水治理率不低于35%。

## 3) 加强城乡能源体系建设

构建农村现代能源体系，优化农村能源供给结构，大力发展太阳能、生物质能等，因地制宜开发利用水能和风能。完善农村能源基础设施网络，加快新一轮农村电网升级改造，着力消除低电压地区，逐步完善农网结构，提升农村电气化水平，提高农网供电能力和可靠性。规划建设一批高山风电能源点及配送工程，稳步推进分散式风电开发，加快推进城步、绥宁、新宁等山区风力发电设施建设，推进城步苗族自治县建成为全省山地风电第一县。推进农村光伏发电设施建设。加快燃气设施建设，全面完成

气化邵阳二期建设，加快开展娄邵永成品油管道前期工作。全面推进城镇燃气管网建设，完善燃气输配系统，完成各县市城关镇燃气管网建设，推进天然气管网向建制镇延伸，重点建设高沙镇、下花桥镇、廉桥镇等重点镇、特色镇燃气设施，实现城镇燃气普及率达 90%以上。推动供气设施向农村延伸。

#### **4) 完善垃圾处理设施建设**

实现农村生活垃圾收转运设施基本覆盖并稳定运行。开展农村生活垃圾就地分类，优先推进城郊村庄垃圾分类，确保有害垃圾和厨余垃圾单独投放。推广适合农村特点的资源化利用方式，重点推广肥料化、基料化等利用方式。到 2025 年，全面完成市域范围内所有乡镇垃圾中转站建设，农村生活垃圾分类收集处理的行政村比例达到 30%。

#### **5) 加强水利设施建设**

有序推进水库和灌区等水利工程建设，统筹开展高效节水灌溉和高标准农田建设，加快推进犬木塘水利枢纽工程建设，有效治理衡邵干旱走廊。着力推进大中型灌区续建配套与现代化改造项目，推进病险水库除险加固，不断完善灌区工程设施体系和管理体系。加强农村地区水利设施建设，完善农林灌溉和防灾减灾设施，强化农田基础设施建设。

### **3.推动城乡公服设施均衡配置**

#### **1) 加强城乡教育联合体建设**

完善均衡发展机制。建立以城带乡、整体推进、城乡一体、

均衡发展的义务教育发展机制，优先发展农村教育事业。加大乡村教师职称政策支持力度，加强乡村教师培养补充工作。加大“县管校聘”改革力度，推动县城学校帮扶乡村学校的“一对一”帮扶机制，推进义务教育学校校长教师交流轮岗，统筹城乡教师资源。

加强教育设施现代化建设。改善农村办学条件，推进城乡义务教育学校标准化建设和乡镇标准化寄宿制学校建设，到 2025 年每个乡镇建设一所标准化寄宿制学校。实施“互联网+教育”应用基础全覆盖工程，全面启动“千群万课”农村网络联校群和“千人名师”网络教研联盟建设，建立名师课堂、同步课堂、专递课堂，通过“一校联多校”“名校联弱校”“中心校联村小”，推进优质教育资源共享。通过学校联盟、集团化办学等促进在课程教学、教研教改、教师培训、学生活动、学校文化等方面优质教育资源共建共享。

## **2) 完善城乡医疗服务体系建设**

加强市、县、乡镇三级卫生服务网络和城市社区卫生服务机构建设，继续完成未达标的建制和非建制乡镇卫生院、社区卫生服务中心的标准化建设，重点建设贫困地区医疗卫生服务机构。推进邵阳市基本公共卫生服务均等化建设，强化乡村医疗卫生服务，加大全科医生培养力度，增加各乡镇卫生院全科医生配备，加强基层医疗卫生机构急需紧缺医疗设备配备。全面完成乡镇卫生院和社区卫生服务机构标准化建设，实现人人享有均等化的基本医疗卫生服务。到 2025 年，进一步优化 15 分钟城市健康服务

圈、30分钟乡村基本医疗卫生服务圈。

### **3) 加快城乡农贸市场一体化改造**

因地制宜推进农贸市场改造或迁建新建设，合理选址新建农贸市场，实施全市乡村农贸市场“便利化、人性化、智慧化、规范化”改造提升。在批发型农贸市场配置检测检疫设备，确保进场农副产品质量安全。完善零售型农贸市场和社区菜市场环保设施，解决卫生“脏乱差”问题。升级市场内部公厕、垃圾收集、休息区、停车设施等经营服务体系。

### **4) 打造城乡物流电商服务一体化**

打造“县-乡-村”三级农村物流网络平台，完善城乡物流网络节点、推进物流配送车辆标准化、促进农产品上行，推进城乡配送网络化、集约化、标准化发展。

实现市场智慧化管理，建立管理数据库，建立统一的市场商品在线交易平台，完善县乡村三级电商服务体系和农村电商物流配送体系，推进电子商务进农村。打造农产品展示展销平台，推动市场商户商品上线，扩大农产品消费市场，进一步完善农村电商销售路径。

## **4.加大乡村振兴建设力度**

**引导城乡产业协同发展。**推动城乡要素跨界配置和产业有机融合，把特色小镇作为城乡要素融合重要载体，完善小城镇联结城乡的功能，探索美丽乡村特色化差异化发展模式，盘活用好乡村资源资产，打造集聚特色产业的创新创业生态圈。推进农业经

营主体融合发展，打造标杆龙头企业，深入实施“千社万户”工程。加快发展农产品加工业，深入实施农业“百千万”工程和“六大强农行动”升级版，做大做强优势特色农产品加工龙头企业，建立一批精深加工能力强、规模集约化水平高的农产品加工企业集群和加工园区，引导农民专业合作社规范发展，带动小农户专业化生产，分享加工、销售环节收益。

**促进乡村生态宜居。**牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，不砍树不挖山。进一步加强乡村水、电、路、讯等基础设施建设。进一步推进农村亮化、气化、绿化、硬化，提升村容村貌，大力整治公共空间和庭院环境，推进村庄绿化、道路硬化、完善村庄公共照明设施，确保行政村村组村庄绿化亮化美化气化再上新台阶。实施生活垃圾、污水、河湖水系综合治理。完善畜禽规模养殖场粪污处理设施，提高粪污综合利用率。扎实推进农村卫生改厕工程，不断提升农村人居环境。建设宜居宜业、各具特色的美丽乡村。“十四五”期间争取创建省级美丽乡村示范村 98 个、市级美丽乡村示范村 160 个。

**进一步加强农村住房建设管理。**加大农村住房建设设计、施工等指导服务力度，提升乡镇工作人员的能力和水平，指导乡镇人民政府、村民委员会加强对农村住房建设施工质量和安全的监督管理，提高农村住房安全质量。加强技术指导，编制农村住房设计图集，开展送图下乡，提高建筑文化品质，创新乡村建筑文

化传承，融合传统特征和现代工艺，满足新时代建筑功能需求，探索“宝庆新居”新范式。以县域为单位，形成符合地域历史和发展特征的新建筑，提升农房建筑特色风貌，提高农村住房设计水平。开展农村住房建设试点，因地制宜推广钢结构等装配式农房。开展农村建筑工匠培育工程，发展农村建筑工匠队伍和鼓励乡村建筑施工企业，提高农村建筑工匠施工技术水平。

**推进乡村文化振兴。**实施农村思想道德建设、文化服务提升、特色文化产业培育、文化生活繁荣等工程，践行社会主义核心价值观，传承龙舟文化等优秀传统文化，加快推进乡村移风易俗。加强农村文化基础设施建设，健全乡村公共文化服务体系，培育乡村特色文化品牌，推进文化惠民行动，不断丰富群众文化生活。

**加强乡村传统文化传承。**注重保护乡村传统文化，开展乡村建设的历史文化保护线划定工作，加强邵阳市苗族、侗族、土家族等少数民族优秀文化保护。实施邵阳市蓝印花印染技艺、木偶戏、四八姑娘节、中医正骨疗法等非物质文化遗产数字化记录保护工程。发展乡村文化产业，建立地方和民族特色文化资源挖掘利用机制，发展红色文化、民族文化创意产业，鼓励农产品及非遗特色产品开发。开展传统工艺振兴计划行动，以产业和旅游业为带动，建立传统工艺振兴工作站。大力发展乡村特色文化旅游，将西部生态旅游圈进一步融入大湘西大湘南生态文化和民俗文化休闲旅游带。

**夯实农业农村人才基础。**把人力资本开发放在首要位置，围

绕“农业强、农村美、农民富”发展目标，加强农村人才队伍建设，吸引返乡农民工、大中专毕业生、科技人员、退役军人等各类人才返乡创业，在乡村振兴的舞台上施展拳脚、贡献才智，推进农村“留人、聚人、育人、引人”。实施新乡贤培育与成长工程，引导村内老党员、老干部、人大代表、经济文化能人等群体扎根本土，发现、培养、壮大新乡贤队伍，为乡村振兴提供人才资源支持。实施乡村技能培训计划，围绕特色农业、乡村旅游、农村电商等方面，对农村劳动力进行普遍培训，帮助他们掌握1-2项实用技术，促进带动能力强、有一技之长的“土专家”“田秀才”尽快成长，成为推动乡村振兴的主力军。

**加强历史文化名城名镇名村风貌保护。**加大历史文化名城名镇名村和历史文化街区保护力度，全面形成历史街区、村落民居保护机制。在设市城市邵东市、历史文化名城武冈市历史文化街区和历史建筑普查、划定和确定工作的基础上，实现全市非历史文化名城（新邵县、隆回县、洞口县、绥宁县、城步县、新宁县、邵阳县）历史建筑普查、划定和确定。全面完成已公布历史文化街区、历史建筑的挂牌及测绘建档工作。强化历史文化名城名镇名村街区保护与创新利用，修改完善保护规划，推进历史建筑保护利用试点示范。抓紧推进《武冈历史文化名城保护规划（2020—2035年）》规划的编制报批工作，积极推进完成武冈市申报国家历史文化名城工作。建设绥宁寨市古镇、洞口古楼镇等一批有历史记忆、文化内涵、地域风貌和民族特点的古镇群、湘西南特



色、民族特色小城镇。

出台传统村落保护条例，加强传统村落保护利用动态管理，推进传统村落数字博物馆平台建设，积极争创国家传统村落集中连片保护利用示范市。加强寨市古镇、李熙桥镇、大寨村等历史文化名镇名村和传统村落保护发展，编制历史文化名镇名村和传统村落保护发展规划、突出规划引导，注重村庄风貌管控，保护村落格局，延续乡村历史文脉，做好历史文化名镇名村和传统村落保护利用及传承。

## **五、保障措施**

### **（一）加强制度建设**

#### **1.强化政策统筹**

加强涉及新型城镇化领域改革发展全局的经济政策、行业政策、地区政策的研究和储备，精准发力。推动人口、土地、就业、社保、产业、资金、住房、生态环境等方面的政策和改革举措形成合力，落到实处，形成相互衔接、务实管用的新型城镇化政策工具箱。

#### **2.加强组织协调**

符合“多规合一”总体要求，健全本规划与相关部门和行业专项规划的衔接机制，推动重大项目、重大政策尽快落地实施。建立完善与相关部门的协作机制，统筹指导和综合协调新型城镇化战略实施，决定重大事项、制定重大政策、解决重大问题、指导各方工作，按年度研究制定和推进实施重点任务。加强市县和

乡镇规划建设管理职责，负责新型城镇化工作的组织协调、综合规划、政策制定和检查指导。加强政策制定和实施的协调配合，推动各方面的政策措施和改革，协力完成本规划确立的各项目标和任务。

### **3.完善城镇化发展体制机制**

加强顶层制度设计，统筹推进人口管理、土地管理、资金保障、城镇住房、生态环境等领域的体制机制改革，加快形成有利于城镇化健康发展的政策环境，增强城镇化发展的活力动力。优化人口管理制度，完善人口信息管理利用制度，分类完善职业、教育、收入、社保、房产、信用等信息；加快消除城乡区域间户籍壁垒，统筹推进本地人口和外来人口市民化，促进人口的有序流动、合理分布和社会融合。强化生态保护制度，制定国土空间开发保护制度，实行最严格的环境监管制度。细化土地管理制度，健全城镇建设节约集约用地制度，完善农村土地管理制度，严格保护耕地资源。完善资金保障机制，建立规范透明的融资机制，构建多元化融资体系，强化政府与金融市场协作，加快放开民间资本进入城镇基础设施、公用事业领域的各类限制，允许社会资本通过特许经营等方式参与城镇基础设施投资和运营。健全城镇住房制度，建立购租并举的城镇住房制度，完善保障性住房制度，健全房地产市场调控长效机制。

#### **（二）加强法治建设**

推进以加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、

廉洁高效的法治建设为重点，发挥法治的引领和规范作用，为实现十四五发展目标提供法治保障。

### **1.推进法规规章体系建设**

加强城市建设与管理 and 历史文化保护等方面的立法调研与探索，提出立法建议，推进传统村落保护等有关城市建设和管理方面的地方性法规立法。

### **2.加强法治政府建设**

落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，强化权力清单，责任清单管理，优化营商环境，规范权力运行，建立法律顾问制度，完善重大决策程序，建立决策责任追究制度和决策违法责任倒查机制。规范行政执法行为，全面推行执法检查“两随机、一公开”，严格执法程序，做到文明执法、公正执法。加强事中事后监管，推进综合执法、联合执法和大数据监管。全面推行政务公开，严格考核制度，充分运用法治思维和法治方式行政理政。

### **3.增强干部职工法治观念**

抓住领导干部这个关键少数，建立健全法治学习制度，深入开展法治宣传教育，做到干部职工法治教育全覆盖。落实“谁执法，谁普法”普法责任制，建立并落实行政执法人员、律师等以案释法制度，探索创新普法方式方法，扎实开展普法教育，推进干部职工学法常态化，长效化、制度化。

### **（三）落实要素保障**

## **1.强化多途径项目投资**

加大地方政府专项债资金倾斜。完善公益性项目财政资金保障机制，地方政府专项债资金对有一定收益、确需建设的公共设施项目予以倾斜。

建立健全政府、企业、社会相结合的投入机制，综合运用投资补助、项目奖补、政府与社会资本合作、资本金注入、贷款贴息、发债增信、运营补贴等手段，引导带动各类社会资金投入，共同支持新型城镇化高质量发展。

统筹用好财政资金以及预算内投资，发挥资金乘数效应。对老旧小区改造、城镇基础设施提升、新型基础设施安排专项资金，择优选择部分项目给予集中支持，积极争取专项债券和政策性贷款支持。

## **2.强化人才培养培训**

培养高层次运作人才。加强新型城镇化建设所需的领导干部队伍的培育和建设，招录一批具有专业知识的研究生、大学生进行专门培养，加强领导班子在城乡规划、城乡建设、村镇建设、城市建设、经济金融、运营管理等方面的学习和培育，强化市县领导干部专家型、经营型、管理型等要求。

培养基层管理人才。通过实施能人治村、大学生村官等，选拔基础管理人才，发挥基层村镇干部的扎根群众、一线实践性强的特点，对基层管理人才进行理论、科技、法律、实用技术等知识培训，促其提高业务知识，提高组织、策划、决策能力，使其

能根据地方实际情况和发展水平，创造性地开展工作，使政策措施更好地落到实处，让群众分享到城镇化建设的成果。

培养高技能实用人才，围绕邵阳市产业特征，加强现代农业、现代化服务业、创新科技等新兴产业方面人才培养，重点培训科技推广型、生产加工型、经营管理型、能工巧匠型和旅游开发型实用人才，加强农民转移就业技能培训，提高就业技能和整体素质，实现稳定就业，同时为高质量提供持续、有力的支撑。

### **3.强化科技保障**

完善以增加知识价值为宗旨的科研激励机制，建设智慧城市信息平台、空间规划和交通网络、绿色建筑等示范工程。引进国内外先进技术和管理经验，强化与发达地区金融组织在城市规划、建设管理、新技术运用等领域的跨区域合作。

#### **（四）加强监测评估**

加强城镇化统计工作，规范统计口径、统计标准和统计制度方法，精准开展年度绩效考核和督查激励工作。依法统计城镇化相关数据，及时发布城镇化监测评估报告，准确反映城镇化发展进度，为推进新型城镇化提供科学依据。