

# 邵阳市实施“八大行动”总体方案

为全面贯彻中央、省委经济工作会议精神和省人民政府决策部署，推动邵阳经济社会高质量发展取得新突破，根据《湖南省实施“八大行动”总体方案》，结合我市实际，特制定本方案。

## 一、主要目标

**——产业培育加力提速。**产业规模稳步扩大，第一产业增加值增长 3.6%，规模工业增加值增长 7%，服务业增加值增长 7%。产业结构更加优化，制造业增加值占地区生产总值比重、生产性服务业占服务业比重持续提升。质量效益不断改善，数字经济增长 15%以上。

**——创新动能持续提升。**打造具有核心竞争力的区域科技创新高地迈上新台阶。全社会研发经费投入增长 12%以上，新增高新技术企业 100 家以上，新增高价值发明专利 110 件以上，新增高新技术产业增加值占地区生产总值比重 22%以上，技术合同成交额增长 20%以上，突破关键核心技术 10 项以上，引进更多创新人才，形成一批高价值转化成果。

**——需求潜力有效激发。**推动消费从疫后恢复转向持续扩大，实现社会消费品零售总额增长 7%；充分发挥好投资对稳定经济增长、优化供给结构、促进产业升级的关键作用，实现固定资产投资增长 7%、外资增长 10%；推动外贸稳规模、优结构，进出口、进口、出口三项指标分别增长 10%，有进出口实绩企业超过 600 家。

**——改革攻坚实现突破。**坚持用改革的办法解决前进中的问题，力争要素市场化配置改革、国企改革、园区管理体制改革等重点领域和关键环节改革取得标志性成效，有效降低制度性交易、物流、税费、融资、用能等综合成本，坚决破除妨碍统一市场和公平竞争行为，加快形成市场化、法治化、国际化一流营商环境。

**——市场活力不断增强。**经营主体结构更加优化，各类优质经营主体实现平稳较快增长。力争全年新增百亿企业 1 家、省级及以上专精特新中小企业 60 家以上，省级及以上制造业单项冠军企业 6 家以上。到 2024 年末，实有经营主体达 55 万户，其中企业达到 13.3 万户。

**——区域发展更趋协调。**以市中心城区发展为核心，引领带动全市齐头并进，全面激发区域发展潜力活力。力争中心城区地区生产总值占全市比重超过 20%，全市城镇化率提高 0.5 个百分点左右，地区生产总值 200 亿元以上的县市达到 6 个，300 亿元以上的县市达到 2 个。城乡居民收入增速高于经济增速，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速，城乡区域发展的平衡性、协调性和优势互补性进一步增强。

**——安全底线守稳守牢。**安全生产“杜绝重特大事故、遏制较大事故，一般事故起数、死亡人数持续下降”的工作目标得到实现，地方债务和各类金融风险得到有效防范化解，房地产发展新模式加快构建，生态环境质量持续改善，重污染天气同比下降，确保人民群众生命财产安全和社会大局和谐稳定。

**——民生保障更加可感。**兜住、兜准、兜牢民生底线，高质量完成 2024 年度省定、市定十大重点民生实事，抓牢就业最大民生工程，持续狠抓教育、养老、医疗、住房等与群众生活息息相关领域保障能力和水平进一步提升，力促社会主义现代化建设和改革成果更多更公平地惠及全体人民，托起群众稳稳的幸福。

## **二、重点任务**

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，做好“十个统筹”，抓好“十个着力”，大力实施“八大行动”。

**（一）大力实施产业培塑行动，加快构建现代化产业体系。**围绕构建“3×3”现代化产业体系，加快推进十大标志性工程，全力培育新的增长点，大力实施“重点产业倍增计划”，抓好邵虹基板玻璃等“十大产业项目”建设。加快推进轻工纺织、绿色矿业、食品加工等传统产业扩能提质增效，持续开展“智赋万企”行动，通过智能化升级改造深挖发展潜力，大力推进特色轻工智能制造“四个 500 亿”发展计划，加速产业向特色化、智能化、品牌化迈进，打造全球打火机之都、中国休闲运动鞋都。加快建设国家循环经济区域中心，打造百亿湘酒优势产区。巩固延伸工程机械、现代农业、文化旅游等优势产业，以专用车辆、通用设备、输变电设备、纺织机械、汽车零部件、液压器件等主导产品为重点，加速打造全球新能源专用车基地、全国液压产业基地，在装备主机及核心零部件领域形成强大优势。培育壮大数字产业、新能源、大健康等新兴产业，围绕邵虹、彩虹等龙头企业，以盖板和基板“两块玻璃”为重点，打造全国电子玻璃产业华南

基地，大力推进湘中制药原料药生产基地、宝东原料药生产基地等重大项目，打造全国神经精神类药物研发生产基地。

**（二）大力实施创新提升行动，加快推进五大科创工程。**抢占产业、技术、平台、人才制高点，以科技创新推动产业创新，布局“十大技术攻关项目”，健全“揭榜挂帅”机制，加快发展新质生产力。实施科技赋能文化产业创新工程，强化知识产权保护支撑体系和综合服务平台建设，促进高价值专利创造和高效转化运用。加大全社会研发经费投入，打造区域科技创新高地，推动应用基础研究不断发展。加速融入省“4+4 科创工程”，推进岳麓山工业创新中心邵阳区域分中心建设取得突破性进展。布局一批科创平台，构建平台共建、技术共研、资源共享产学研合作体系，实施数智赋能产业行动。落实宝庆人才行动计划，推进“湘智回归”、“校友回归”，兑现各级人才支持政策，引育留用各类科技人才。坚持企业科技创新主体地位，落实研发奖补、平台建设、科技型企业支持政策，办好创新创业大赛，培育壮大科技型企业、高新技术企业、专精特新中小企业、单项冠军企业。激活科技金融活水，扩大知识价值信用贷款风险补偿资金池，支持知识产权质押融资。健全科技人才评价体系，推进协同创新，鼓励校地、校企深度合作，推动科技成果在邵转移转化。努力培养更多能工巧匠、高技能人才、大国工匠。

**（三）大力实施激发需求行动，持续增强经济发展动能。**充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用、进出口的支撑作用。升级传统消费、壮大新兴消费、拓展服务消费、激活城乡消费，

大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，培育智能家居、文旅旅游、名优“邵品”、国货“潮品”等新增长点，重点抓好“十大促消费品牌项目”，推动消费从疫后恢复转向持续扩大。抢抓国家扩大有效投资政策机遇，做好项目策划、包装和前期准备工作。推进“十大产业项目”和“十大基础设施项目”建设。发挥好政府投资的带动放大效应，打破投资壁垒，引导民间资本发展。开展招商引资“大比拼”活动，加大对东盟、非盟、欧美地区的精准招商力度，打造“投资邵阳”品牌。推动重点区域设立驻外招商联络处。积极参加各类招商经贸活动，高质量筹办好第二届湖南—东盟投资贸易洽谈会、第七届全球邵商大会等活动，重点引进“三类 500 强”、“专精特新、行业龙头、隐形冠军”企业。狠抓省市签约项目“四率”。加强中国（湖南）自由贸易试验区协同联动区、中非经贸深度合作先行区功能聚集区、对接东盟特色产业聚集区建设，培育跨境电商产业带和数字商务聚集区。全面对接国际贸易通道，常态化运营邵阳—怀化—东盟接续班列和湘粤非铁海联运邵阳接续班列。

**（四）大力实施改革攻坚行动，持续推动重点领域改革。**加快要素市场化配置改革。加快推进全国统一大市场建设，抓好招商引资领域突出问题整治。实施国企改革深化提升行动、财源建设提质行动，聚焦九大重点产业链，加快构建富有邵阳国资特色和优势的产业体系。落实投融资、金融、国有“三资”等重点改革任务，推进国有资产与接待后勤体制“四合一”改革。深化园区管理体制改革，加快推进“五好”园区建设，大力推进园区合

作共建。全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，实施历史遗留问题处置专项行动，优化升级营商环境“110”平台，开展拖欠民营企业账款专项清理，推进政务失信惩戒、“首违不罚”柔性执法。抓实部门、市县、园区“三个全覆盖”营商环境评价。综合运用政策、金融、服务等多种手段，降低制度性交易、物流、税费、融资、用能、用工等方面成本。推进全国统一大市场建设，全面清理妨碍统一市场和公平竞争的政策规定，着力破除各种形式的地方保护和市场分割，清理规范地方招商引资中的恶性竞争行为。深入推进民营经济“六个一”行动，在落实市场准入、要素获取、权益保护等方面落实一批标志性举措。

**（五）大力实施主体强身行动，持续增强市场发展活力。**实施“新增规模工业企业”行动、企业上市“金芙蓉”跃升行动以及专精特新“小巨人”企业倍增工程。继续加大企业梯度培育力度，为专精特新“小巨人”企业、单项冠军企业提供上市辅导、投融资等专业服务，着力促进“个转企、小升规”，不断扩大市场份额。支持科技型领军企业更多承担国家重大科技项目，开展企业标准“领跑者”活动，不断抢占技术、平台、人才、标准等制高点。坚持“链主、链长、链生态”协同发展，围绕“3×3”现代化产业体系，加强制造业金融服务，重点支持轻工纺织、文化旅游、新能源等产业集群，着力构建上下配套、主配协同、集聚发展的良好生态。常态长效开展“三送三解三优”行动。落实国家结构性减税降费政策，持续优化“政策找人”工作机制，提高税费优惠政策落实的针对性、精准性，确保政策红利直达快享。

持续推进湘商回归和返乡创业。

**（六）大力实施区域共进行动，持续优化生产力布局。**深入推进“强中心城区”战略和“一群一圈”建设互促共进，加快构建支撑高质量发展的城乡区域协调发展体系，以市中心城区发展为核心，加强“邵东、武冈两个市域副中心”支撑，引领带动全市齐头并进，全面激发区域发展潜力活力。主动融入京津冀、长三角、泛珠三角区域合作，加快承接产业转移示范区建设，持续开展走进东盟、非盟、欧盟活动。培育壮大县域主导产业，推动县域经济争先进位，推进以县城为重要载体的城镇化建设。不断完善9个县市市政公用设施、基础公共服务和产业配套功能，不断提高县城综合承载能力和人口、产业吸纳集聚能力。实施千万亩农田产能提升工程，深化耕地“非农化”、“非粮化”专项整治。

**（七）大力实施安全守底行动，持续保持社会和谐稳定。**守牢安全生产底线。纵深推进“三查一曝光”措施，紧盯道路交通、消防安全、矿山、危化和烟花、建筑施工等领域的突出问题，加强安全防范，提升本质安全水平。扎实推进矿山“五化”治理，实施城市消防站建设两年行动。守牢不发生系统性风险底线。防范化解地方债务风险，落实既定化债举措，积极争取中央化债支持。高度关注地方法人机构风险，严厉打击非法金融活动，推进涉众金融领域重大风险主体“清零”。扎实做好“保交楼”工作，确保2024年底全面完成全市保交楼专项借款项目交付任务，有序化解房地产领域重大风险点，加快构建房地产发展新模式，严防债务、金融和房地产风险叠加、爆雷。守牢社会稳定底线。深

入开展平安创建，强化社会治安整体防控，推进常态化扫黑除恶斗争。依法严惩电信网络诈骗等群众反映强烈的违法犯罪活动。加强矛盾纠纷调解处理，持续开展信访问题源头治理攻坚行动。巩固拓展生态环保督察及上级交办生态环境突出问题整改成果，持续发起污染防治攻坚战“夏季攻势”，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，扎实开展防范化解生态环境重大风险隐患“利剑”行动，牢守生态环境底线，确保“三个不发生”。

**（八）大力实施民生可感行动，持续增强人民群众获得感幸福感安全感。**着力以办好省定、市定十大重点民生实事为抓手，在就业、教育、医疗、养老等事关民生冷暖的关键领域持续、精准发力。狠抓全市 10 所县域普通高中“徐特立项目”建设，开展家庭教育指导，深入推进普惠托育服务体系建设，提高优生优育水平。以高校毕业生、残疾人、就业困难人员、退役军人等重点群体就业为抓手，着力提升就业服务质效，确保零就业家庭动态清零。扎牢织密社会保障网，健全分层分类社会救助体系，提高城乡低保、残疾人“两项补贴”、孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障等救助标准，用心用情关爱农村适龄及城镇低保适龄“两癌”妇女、重度困难残疾人、残疾儿童等特殊群体；加强城乡社区养老服务网络建设，建设改造一批老年助餐服务点、“爱晚”老年学校，实施脑卒中免费检查，托底群众朝夕幸福。全力实施数字政务服务提质增效便民利民工程，依托“湘易办”APP，打造一批政务服务品牌。加强农村公路提质改造、农村水源保障等农业基础设施建设；新建和改造燃气管网，破解超期安置和市

城区二次供水难题，全力提升群众生活品质。

### 三、组织实施

**（一）加强组织领导。**建立市县两级联动、各部门协同配合的“八大行动”工作推进机制，成立邵阳市实施“八大行动”领导小组，由市长任组长，常务副市长任常务副组长，分管副市长任副组长，相关单位负责人为成员，领导小组办公室设市政府办，每个行动都建立工作专班并安排专人，在制定“1个总体方案+8个实施方案”基础上，进一步明确指标任务和职责分工。各县市区要对应建立工作推进机制，研究制定具体实施方案和工作措施。各级各部门要加强协同配合，形成工作合力，确保各项工作高效推进。

**（二）实行清单管理。**市直各部门要结合职责职能，对本方案明确的工作任务进行细化分解，明确并落实本领域推进实施的项目清单、任务清单或政策清单。明确实施“八大行动”的具体责任单位、牵头总负责人，具体责任科室，承担多项任务的单位要加强内部统筹，确保各项工作高效推进。

**（三）强化调度考核。**围绕主要目标、重点任务进展情况，建立定期工作调度机制，由各工作专班召集人具体负责调度，相关情况及时报市政府。各级各相关部门要将“八大行动”目标任务纳入本地区本部门年度重点工作计划，主要负责人要抓紧组织研究，认真谋划、定期调度；各牵头单位要以高度的政治责任感，牵头抓总做好统筹协调，定期研究解决工作推进中遇到的困难和问题，及时破解任务落实的“中梗阻”；市政府将实施“八大行

动”工作纳入全市绩效考核和高质量发展考评，和“三重点”工作一同部署、一同推进、一同考核。各责任单位要积极主动履职尽责，扎实推进各项工作落细落地，力争省政府 2024 年大抓落实督查激励。

**（四）注重宣传引导。**各级各部门要通过政府门户网站、政务服务平台、政务新媒体等媒介，及时发布实施“八大行动”有关信息，宣传成绩亮点和好经验、好做法，合理引导社会预期，提振发展信心，凝聚发展合力。