

# 湖南省教育督导委员会办公室

湘教督办〔2019〕15号

## 湖南省教育督导委员会 对武冈市教育工作督导评估意见

中共武冈市委、武冈市人民政府：

根据《湖南省教育督导条例》和《湖南省县级人民政府教育工作督导评估方案（2014年-2020年）》有关规定，2018年10月25日至28日，省教育督导委员会组织督导评估考核组，对武冈市进行了第三轮县级教育工作“两项督导评估考核”。督导评估考核组听取了武冈市人民政府教育工作情况汇报和市委书记、市长的述职报告，核查了有关财务账目、会议记录和相关文件资料等。实地查看了45所学校，其中公民办幼儿园7所、小学15所、初中9所（含九年一贯制学校）、普通高中9所、职业高中5所，走访了部分教师、学生、家长和教育管理人员，抽查了教师备课本和学生作业本。综合本次督导评估考核的情况，省教育督导委员会对武冈市教育工作提出如下督导评估意见。

### 一、督导评估结论

根据督导评估考核组提出的初步意见，经省教育督导委员会审

定，并报省人民政府同意，本次督导评估考核认定：武冈市人民政府教育工作及侯文、唐克俭两位同志教育工作实绩督导评估考核达到合格等次；武冈市的义务教育、职业教育认定为单项督导评估优秀等次；武冈市“教育强县（市、区）”评估验收合格，认定为我省第五批教育强县（市、区）。

“两项督导评估考核”得分情况

县（市、区）\指标	综合性指标（分）	学前教育（分）	义务教育（分）	普通高中教育（分）	职业教育（分）	合计（分）
武冈市	95	90	95.5	90	95.5	466

本次督导评估考核对义务教育校际差异系数进行了监测，武冈市小学、初中校际差异系数分别为 0.499、0.358，均达到国家规定标准。

## 二、工作亮点

### （一）教育强市建设步履坚实

为办好人民满意教育，武冈市努力打造“湘西南科教中心”，紧紧围绕建设“教育强市”总体部署，主动作为，扎实振兴武冈教育。市委、政府建立健全党委常委会和政府常务会定期议教制度，近三年经常性研究教育议题。制定了《武冈市推进教育强市建设行动计划》、《武冈市乡村教师支持计划实施细则》《武冈市新一轮薄弱学校改造规划》《武冈市义务教育均衡发展规划纲要》《武冈市义务教育消除大班额专项行动（2018-2020年）实施方案》等

文件。在市委、政府主要领导的率先垂范、大力倡导下，“教育规划优先编制、教育工作优先研究、教育经费优先安排、教育问题优先解决”的理念深入人心，全市上下协同联动，各类教育快速推进。

## （二）教育经费投入保障有力

### 一是教育经费投入“两个比例、三个增长”达到法定要求。

2018年10月22日和10月26日，通过追补经费11360万元，公共财政教育支出占公共财政支出的比例2017年比2016年提高了0.69个百分点，公共财政教育经费增长比例高于财政经常性收入增长比例2.12个百分点，生均公共财政教育经费和生均公共财政公用经费支出均实现了增长。

二是教师政策性待遇基本得到落实。公办教师基本工资、义务教育教师绩效工资、养老保险、医疗保险和住房公积金等工资福利待遇全额纳入财政预算，教师的乡镇津贴、武陵山片区人才津贴等得到落实。从2018年起，财政预算安排280万元用于教师免费体检。

三是预算编制实行“两上两下”编报程序。教育专项资金分配和中小学校经费用款计划的审核和使用符合要求。市教科局对学校财务收支情况进行检查和内部审计，上级下拨教育专款及时足额拨付，专款专用。有严格的资产管理制度，教育经费使用规范、安全、有效。

近几年教育投入较大，所查学校均新建或改扩建了教学楼、

综合楼、食堂和厕所，对校园进行了绿化美化，添置了班班通、课桌椅、实验室和功能室设施设备，各校的办学条件均发生了较大变化，校容校貌焕然一新。所查思源实验学校、新东中心小学、湾头中学、马坪中心幼儿园等学校（幼儿园）校舍美观，环境温馨典雅。

### （三）义务教育均衡发展扎实推进

一是化解大班额初见成效。新建思源实验学校，改造新东中心小学，新增学位 5120 个，利用原武冈师范校址新开办实验中学，新增学位 998 个，整合教师进修学校、都梁中学等学校资源，新增学位 1600 个。全市公办、民办学校同步，已全部消除 66 人以上义务教育超大班额。各乡镇政府和街道办事处积极开展征地拆迁、安全维稳、疏通家长思想等工作，全市化解大班额工作平稳有序。

二是义务教育均衡发展问题整改有力度。武冈市共需整改省级督查问题 324 个，截至 2018 年 9 月底已整改 299 个。在整改过程中，全市上下齐心协力，抓铁有痕，成效显著。

### （四）学前教育和高中阶段教育稳步发展

一是乡镇公办幼儿园发展喜人。2012 年以来，各乡镇政府积极协调幼儿园建设用地，新建乡镇中心幼儿园 13 所，幼儿园选址和总体功能布局符合办园要求，每年为公办幼儿园配备青年幼师，办园水平不断提高。

二是普通高中教育质量稳步提升。2018 年全市学业水平考试

全科合格率为 88.09%，超过省平 4.47 个百分点。市一中、二中组织学生参加全国机器人大赛，荣获一等奖，并代表国家参加国际机器人大赛。市九中被教育部授予“国防教育特色学校”。

**三是职业教育快速发展。**普职招生比、分流比均接近 1:1，县域内普职学校数和在校生数大体相当，是全省普职发展协调县。市职业中专是国家级重点中职学校，2017 年人文素质和专业技能抽考合格率分别为 90% 和 100%，学生参加文明风采大赛获二等奖 1 个，参加技能大赛获省二等奖 2 个、三等奖 10 个。

### 三、主要问题与建议

#### （一）要严格依据政策规定做好教育经费投入保障

2016 年征收教育费附加 1318 万元，用于教育 1195 万元，欠拨 123 万元；2017 年征收教育费附加 1626 万元，用于教育 1318 万元，欠拨 308 万元。2016 年应安排教师培训经费 378 万元，实际安排 120 万元，欠安排 258 万元；2017 年应安排 505 万元，实际安排 220 万元，欠安排 285 万元。土地出让收入应用于教育的部分经费未纳入教育部门预算；2016、2017 年本级财政没有预算安排学前教育发展专项资金。要足额追补所欠拨的专项经费，并严格按政策规定落实预算安排，规范使用。同时，要理顺财政、教育部门对教育经费监管责任分工，切实落实好各自的主体责任。

**（二）要进一步精准施策，科学布局，优质高效化解大班额**  
城区学校义务教育大班额问题仍然十分严重。要按照“2020 年全面消除 56 人以上大班额”总体要求，系统、连贯、有质量地

化解大班额，加强统筹，结合推进县域义务教育城乡一体化改革发展，加快新建学校和改扩建学校建设进度，严格实施阳光招生。同时，继续改善农村学校办学条件、为农村学校配备优质师资，让农村孩子在家门口能上好学校，减缓城区学校学位压力。

### （三）要持续改善各类学校办学条件

**一是要加快和完善公办幼儿园建设。**秦桥镇、邓家铺镇还未完成公办中心幼儿园建设，需要加快建设进度。部分乡镇公办幼儿园的盥洗室幼儿洗手龙头太少或安装太高，园舍均未安装纱窗，设计和建设未完全符合《湖南省幼儿园办园标准》要求。对已建好的公办园，要进行一次“回头看”，按办园标准整改。

**二是要加快义务教育学校办学条件达标进程。**城区学校生均校地面积、生均校舍面积、生均体育运动场馆面积普遍不足，尤其是光明小学有 1300 多名学生，而校园面积不足 6 亩，生均校地、校舍与基本达标要求相差甚远。县十中学生餐厅面积小，初中学生无就餐桌椅；七、八年级寄宿学生仍住在用教室改成的寝室里。邓元泰镇中心小学无学生餐厅，学生阅览室与小食堂共用；城西九年制学校环形跑道不足 200 米，科学实验室与劳技室共用，生物、化学实验室共用。对办学硬件不达标和部分功能室共用的学校，要做好规划，限期整改到位。

**三是要加强普通高中学校办学设施的配备。**市一中理化生实验室少 5 间，通用技术教室少 1 间。市二中计算机教室少 2 间，通用技术教室少 1 间。市十中理化生实验室少 3 间，通用技术教

室少 2 间，生均图书不够，无 300 米以上跑道。要采取积极措施，严格按照普通高中办学条件要求，补充完善实验室和活动场地。

**四是要加大职业学校办学条件改善力度。**市职业中专没有 400 米环形跑道运动场，产教融合中心尚未建设，生均仪器设备值不足。民办中职学校的占地面积、建筑面积、实训设备等，普遍达不到国家颁布的中职学校设置标准。要加快启动市职业中专产教融合中心及标准体育运动场建设，尽快建成并投入使用。

#### **（四）要进一步规范办学行为，加强学校安全管理**

**一是幼儿园要严格落实卫生保健与安全管理规范要求。**各级卫生部门对幼儿园卫生保健工作缺乏监管和指导，所查园所均无专职或兼职卫生保健人员；幼儿膳食结构不合理，午餐伙食费由物价部门定价仅为每月 55 元，每餐只有 2.5 元，伙食费太低，所查稠树塘镇中心幼儿园卫生部门体检表显示，半数幼儿出现中轻度低体重现象；市幼儿园有大班额现象；龙溪铺幼儿园、头堂江口幼儿园存在“小学化”倾向；晏田乡中心幼儿园大型玩具破损；邓元泰镇红太阳幼儿园户外排水沟没做盖板。建议进一步规范幼儿园办园行为，强弱项，补短板，彻底消除安全隐患。

**二是要进一步加强中小学精细化管理。**部分学校课程未按照国家课程方案要求开齐开足；作息时间欠规范，大部分农村小学上午 9 点以后才开始上第一节课，中午不安排学生休息，下午 2 点从小学低年级开始就陆续放学，不符合教育教学规律，影响学生身心发展。龙溪镇南风完小校园未实行全封闭管理，新建厕所

在校园外，任何人可随意进入校园，学生也可随意外出。邓元泰中心小学、城西九年制学校、江塘完小、龙溪镇中心小学、南风完小、石云完小、县特校等学校食堂无食品经营许可证。要加强对学校教学常规和日常安全制度落实情况的督查和指导，确保校园平安和学生健康成长。

**三是要坚决纠正两所省示范性普通高中违规办学行为。**市一中托管三中，有初中 30 个班，1746 人；市二中托管龙田中学，有初中 35 个班，2002 人。两所学校违反省教育厅关于“省示范性普通高中严禁办初中班”的规定，建议尽快剥离两所学校的初中部。

**四是要进一步加强中职学校管理。**民办中职学校教学管理欠规范，没有人才培养方案，开课随意性大。富田职校学生宿舍等建筑年久失修，屋檐条掉落。市职业中专一栋学生宿舍只有一部楼梯，且阳台用钢网封闭，存在安全隐患。要加强职业学校教学与安全管理，尤其要定期对民办学校进行检查，督促其规范办学行为，提高教育教学质量。

**（五）要加强学习宣传，深入贯彻落实全国全省教育大会精神**建议结合本市实际，切实履行教育职责，迅速行动、主动担当，深入落实教育优先发展的战略部署，健全教育发展的体制机制，加强教育系统党的建设，实施新时代立德树人工程，加强新时代教师队伍建设，积极回应人民群众教育关切，全力推动新时代教育工作迈上新台阶。



武冈市人民政府要针对目前教育发展中存在的问题，研究并制定切实可行的整改方案，于5月10日前报省教育督导委员会办公室；邵阳市教育督导委员会办公室要对武冈市的整改工作加强跟踪督查和指导，并于7月10日前汇总反馈各项整改情况。省教育督导委员会办公室将适时对整改落实情况进行复查。

湖南省教育督导委员会办公室  
2019年4月16日



抄报：省教育督导委员会主任、副主任，省教育督导委员会各成员单位

抄送：邵阳市人民政府、市委组织部、市教育局、市教育督导委员会办公室